

常州市工业和信息化局文件

常工信复〔2021〕第32号

关于对市政协十四届五次会议提案 第0062号的答复

民盟常州市委员会：

贵单位提出的《关于推动常州工业智造高质量发展走在全国前列的建议》的提案收悉，现答复如下：

常州是近代中国民族工商业和乡镇工业的摇篮，“苏南模式”的发源地之一。近年来，我市始终坚持工业立市、制造强市、质量兴市的发展理念，聚焦高质量发展，积极推进常州制造向常州智造转变，不断擦亮“常州智造”品牌，经济总量不断壮大，运行质效不断提升，工业经济已然成为全市经济发展的基本盘和压舱石。

一、工业智造现状

1. 工业发展稳中有进，综合实力不断提升

始终将制造业作为发展的根基，工业基础实力雄厚且对地区国民经济拥有较高的贡献度。2020年，全市规模以上工业企业产值同比增长7.5%，全市规模以上工业增加值按可比价计算同比增长6.6%，列苏南第一、全省第三；制造业增加值占地区生产总值比重达46.3%；全市工业实现开票销售收入1.3万亿元，保持年均10.3%的高速增长。在中国先进制造业城市50强中，常州居17位，较2019年跃升6位。

2. 结构调整成效显著，产业地标初步显现

深入实施“三位一体”工业转型升级战略，产业结构加速调整，经济质量有效提升。2020年常州十大产业链总产值占全市规上工业总产值45.5%，比2015年（33.3%）提高了12.2个百分点。高端装备、新材料、新能源已经成为常州鲜明的产业名片，全市装备制造业占工业经济的比重达52%，智能制造装备、轨道交通装备、农机和工程机械等多个产业或产品国内领先；石墨烯、碳纤维、碳复合材料等先进碳材料领域的研发应用处于全国前列，2020年新型碳材料产业集群被列为国家工信部先进制造业集群；太阳能光伏产业在全国乃至全球具有重要的地位。此外，汽车及核心零部件产业发展迅速，尤其是以动力电池为代表的新能源汽车产业发展迅速，综合实力领先全省乃至全国。我市已经连续三年获得江苏省制造业创新转型成效明显地区。

3. 创新资源快速集聚，创新能力不断增强

牢牢把握苏南国家自主创新示范区建设契机，持续强化创新驱动，转型升级积蓄新动能。企业研发投入不断增强，2020年研发经费支出占GDP比重较2015年（2.65%）提升了0.35%，科技进步贡献率达65.8%、高于省均1个百分点，高新技术产业

产值比重较 2015 年提高 3 个百分点。创新载体建设成效显著，全市共拥有国家级企业技术中心 12 家、省级企业技术中心 233 家，其数量均位居全省前列；试点和培育建设省级制造业创新中心 4 家，参股建设国家制造业创新中心 1 家，试点建设市级制造业创新中心 2 家。企业创新能力不断增强，共获中国工业大奖（提名奖）7 家、工业强基工程中标项目 16 个，其数量均位居全国地级市第一。万人发明专利拥有量达 40.19 件，是 2015 年的 2.14 倍。累计引进各类人才 39 万人，每万名劳动者中高技能人才数连续 7 年全省第一。

4. 企业梯队逐步形成，隐形冠军不断涌现

全市共有各类工业企业超 5 万家，其中规模以上工业企业 4679 家，高新技术企业总数突破 2400 家。累计上市企业达 71 家。全市拥有 1 家营收超千亿元企业，13 家企业营收超百亿元，23 家企业超五十亿元，营收在十亿元、亿元以上的企业分别有 182 和 1631 家，其中，9 家企业入围全国民企 500 强，12 家企业入围全国民企制造业 500 强。创新型企业量质并举，全市累计培育了 200 多家细分行业的“隐形冠军”，其中包括工信部专精特新“小巨人”企业 12 家，国家制造业单项冠军 18 家，均位居全国地级市第 1，省专精特新小巨人企业 122 家，数量列全省第五；获评独角兽企业 2 家、潜在独角兽 13 家、瞪羚企业 157 家。

5. 两化融合不断推进，智能制造成效显现

深入实施国家“互联网+”行动，以智能制造为主攻方向，全面推进工业智造明星城市建设。全市拥有国家级智能制造项目 3 个，省级示范智能工厂 3 家、示范车间 131 个。大力培育工业互联网产业生态，引导和支持龙头骨干企业深入开展两化融合

建设。全市上云企业超 9000 家、上云设备超过 3 万台套，省星级上云企业达 665 家，其中五星级 31 家、全省第二。突出服务型制造，强化示范引领和经验推广。全市拥有国家级工业设计中心 1 家、省级工业设计中心 69 家、省级服务型制造示范企业 57 家，省级服务型制造示范企业和工业设计中心数量均居全省第二。地区信息化发展水平总指数达 100.25，列全省第四。

6. 安全环保全面落实，绿色发展深入推进

积极推进工业绿色制造体系建设，一批制造业企业成功引领工业绿色制造。全市共有 23 家企业获评国家级绿色工厂、数量居全省第二；拥有 2 个国家绿色园区、2 家绿色供应链管理示范企业、2 个绿色设计示范产品；拥有省级绿色工厂 9 家。坚定不移开展化工产业安全环保整治提升，累计关闭退出化工生产企业 578 家，超额完成省下达的目标任务，推动城镇人口密集区危化品生产企业搬迁改造 44 家，长江岸线 1 公里范围内化工生产企业签约关停 31 家。节能降耗成效显著，全市单位 GDP 能耗下降 20.55%，超额完成省下达能耗强度降低率目标。

7. 开放合作不断升级，跨区合作成效明显

深入推进开放合作，开放型经济发展稳中有进。全市共有外商投资法人企业 3000 多家；累计实际利用外资 407.7 亿美元，其中制造业利用外资 209.2 亿美元，占比达到 51.3%。龙头企业招引提质增效，拥有爱思开电池、赛得利、太阳诱电、蒂森克虏伯、西门子、住化电子、科勒等一批重大项目，新增 9 家世界 500 强企业在常州投资 18 个项目，累计世界 500 强企业 68 家、投资项目 117 个；新增省级跨国公司地区总部和功能性机构 17 家，累计达 23 家。对外开放载体取得良好成绩，3 家园区被认定为全省首批国际合作园区、数量全省第一。此外，常州

获批设立跨境电商综合试验区，企业可以通过跨境电商模式进口商品，享受相关关税优惠政策。

二、存在不足

面对复杂多变的内外部环境，常州工业智造明星城建设初显成效，工业强基和智能制造走在全省前列，但是对标高质量发展要求，还有一定差距和不足。主要表现在：一是产业创新能力仍显不足。全市重大创新平台和科研院所相对不足，高端人才缺乏，创新研发平台功能不强，造成自主核心知识产权的原创性成果不多，同时“学研”有余，但是“研用”不足，尤其是“学研”服务本土产业的“研用”实效欠缺。二是产业层次还不够高。目前常州传统产业转型提升还不够快，制造业仍处于全球产业链的中低端，产品附加值低。“三新经济”还不够活跃，未来产业抢位占位不快，集成电路、5G、人工智能等未来产业的前瞻性布局动作迟缓，对产业存量变革、增量崛起的引领作用有限。三是产业集群国际化水平有待加强。常州以龙头企业带动产业集聚发展的水平还不够高，具有全球话语权、具备重大品牌效应的龙头企业、重大项目较少。四是要素资源利用效率有待进一步提升。产业用地空间不足，常州土地开发强度达 27.5%，逼近 30%的国际标准开发强度警戒线。

三、发展机遇

1. 国家和地方重大战略叠加实施为常州迈向高水平发展带来新机遇。随着“一带一路”、长三角一体化、长江经济带等国家发展战略深入推进，常州将充分发挥“一点居中、两带联动、十字交叉、米字交汇”的区位优势 and 工业门类全、配套能力强的产业优势，积极融入国家和区域重大发展战略，高端装备、新材料、新能源等产业特色优势将进一步显现。

2. 新一轮科技革命和产业革命深入推进为常州发展方式转变提供更多新动能。“十四五”时期是新旧动能转换的历史转变期，科技创新催生新发展动能，将加速常州工业经济发展从要素驱动转向创新驱动的进程，加快推动常州制造业向全球价值链中高端迈进。

3. “双循环”新发展格局的构建为常州工业经济拓展市场提供更大新空间。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局有利于常州立足内需市场，深化供给侧结构性改革，加速优势产业抢抓机遇开辟新的市场空间。

四、发展路径

“十四五”时期，常州工业智造发展将紧紧围绕“一个总目标、三大发展定位、四大产业板块、七大任务和九大工程”，加快建设国内一流、具有国际影响力的工业智造明星城。一个总目标，即建设“国际化智造名城”；三大发展定位，即建成国际化产业合作新高地、全国领先的先进制造业基地、长三角高质量发展的智创新高地；四大产业板块，即着力构建特色地标产业、优势基础产业、未来前沿产业、赋能型产业等四大产业板块；七大任务和九大工程，即强化技术创新突破、打造先进产业集群、突出抓好智能制造、推进两业融合发展、培育壮大市场主体、加大开放合作力度、紧抓高效绿色安全等七大主要任务，实施制造业创新中心建设、产业链梯度培育、十大先进制造业集群打造、工业互联网平台建设、智能制造推广应用、推进“两业”深度融合、专精特新企业培育壮大、绿色制造试点示范、近零碳园区试点示范等九大重点工程。

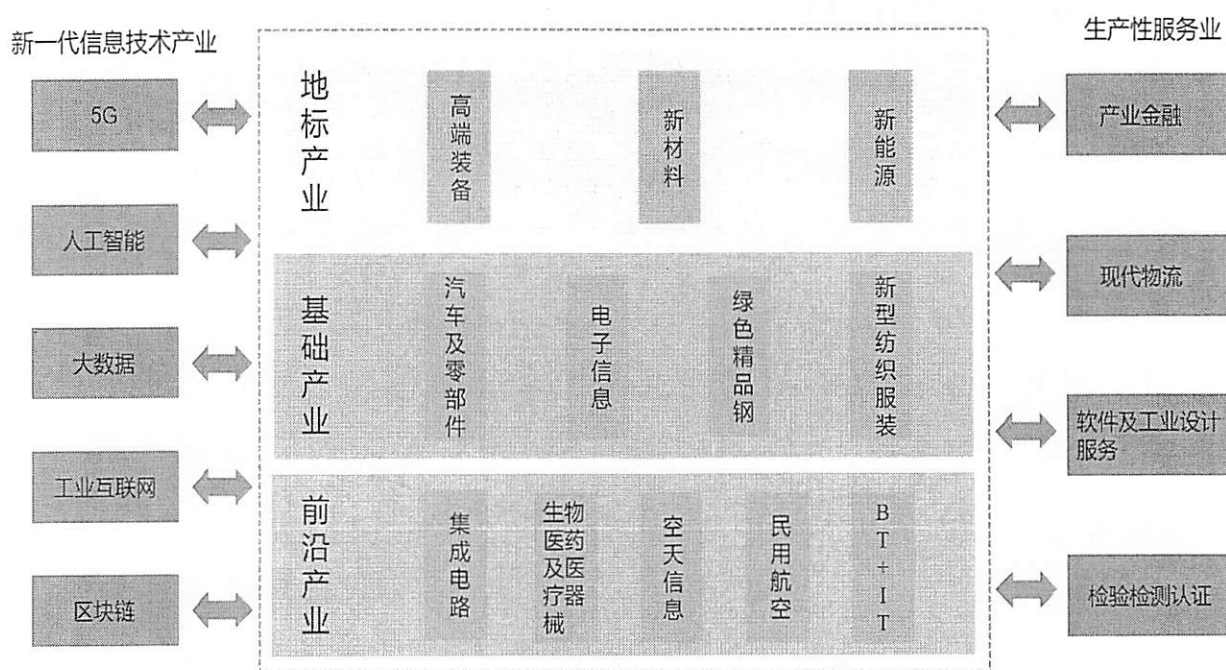
五、发展重点

依托常州现有的产业基础，积极抢抓“新基建”机遇，大

力发展数字经济产业，做优做强 5G、人工智能、大数据、工业互联网等新一代信息技术产业，充分发挥新一代信息技术产业和生产性服务业的赋能作用，助力高端装备、新材料、新能源高质量打造成为特色地标产业，推动汽车、钢铁、电子、服装等优势基础产业提档升级，加速集成电路、生物医药和医疗器械、空天信息、民用航空、BT+IT 等一批未来产业发展壮大，助力常州工业经济实现跨越式发展。

1. 高质量打造特色地标产业。聚焦常州特色优势产业，聚力发展高端装备、新能源、新材料产业，着力打造全国有影响力、国际有竞争力的地标产业。

2. 提档升级优势基础产业。聚焦汽车及零部件（含新能源汽车）、绿色精品钢、电子信息、新型纺织服装等关键优势领



域，积极运用新技术、培育新业态，纵深推进产业结构不断优化，加速向规模化、高端化、绿色化、集群化发展，促进优势基础产业提档升级。

图 1 常州市“十四五”工业智造现代产业体系

3. 培育壮大未来前沿产业。结合常州产业基础和技术布局，针对一批代表技术发展和产业升级方向、尚存在培育期的重要领域，聚焦集成电路、生物医药和医疗器械、民用航空、空天信息、IT+BT 等方面，加强科技攻关与前瞻谋划，为未来产业发展奠定基础。

4. 做优做强两类赋能型产业。重点发展以 5G、大数据、人工智能、工业互联网为代表的新一代信息技术产业和以科技金融、现代物流、工业设计为代表的生产性服务业。重点推动新一代信息技术产业快速发展，通过数字技术赋能为制造业插上“智能”的翅膀；大力发展生产性服务业，提升生产性服务对智能制造发展的推动作用。

六、本年度工作举措

2021 年是推进“十四五”发展、构建新发展格局的开局之年，紧扣加快建设“国际化智造名城”新任务，致力推动全市“十四五”工业经济发展开好局起好步，年内重点做好以下六个方面工作：

1. 聚焦“六稳六保”，筑牢工业稳增长新基础。一是巩固疫情防控成果。切实履行好企业防控组、物资保障组、经济运行保障组职责，抓好全市保市场主体和保产业链供应链稳定专项工作小组任务落实。二是强化经济运行监测。全面提升预警预测和预估预判水平，帮助企业化解困难问题，保障工业经济平稳运行。精心培育 200 个工业经济新增点，全年新增产值 500 亿元。三是加快重点项目建设。突出对省、市重点工业项目的跟踪服务，促进项目早竣工、早投产、早见效。全年新实施技

术设备投入亿元以上的重点技改项目 41 个，完成投资 309 亿元。四是加强资金引导扶持。落实《关于推进高质量工业智造明星城建设的若干政策》，充分发挥财政资金激励作用，

2. 聚焦基础再造，寻求创新赋能新突破。一是强化创新载体建设。加快动力电池、装备关键件列入省级制造业创新中心试点，推进省级石墨烯、新能源汽车能源与信息创新中心向国家级迈进。认定省级以上企业技术中心 30 家、工业设计中心 8 家。二是激发企业创新活力。摸清产业链“卡脖子”环节，建立技术攻关项目库和企业库，进行关键核心技术攻关。推动商业模式创新，培育市级以上服务型制造示范企业 50 家。加大常州制造创新产品首购和推广应用工作力度，支持更多创新产品争取“首张订单”。三是提升产业基础能力。做好项目储备、申报、服务等全流程管理，确保强基中标项目保持在全国地级市第一方阵。全年新增省级首台（套）重大技术装备 3 个、市级 30 个，加速推动苏锡常首台套重大装备互认。

3. 聚焦产业集群，培育制造业发展新优势。一是强化顶层设计。高质量高标准编制《常州市“十四五”工业智造发展规划》，为全市工业经济“十四五”高质量发展谋好篇布好局。落实市领导挂钩联系机制，按照优势产业链“七个一”推进工作要求，推动政策资源要素向优势产业链集聚，着力解决集群发展中的痛点、堵点。二是推动专精特新发展。完善专精特新企业培育库，力争 400 家左右特色中小企业入库，全年重点培育国家制造业单项冠军、省级以上专精特新“小巨人”企业 20 家、市级 30 家。促进质量品牌发展，加强产业人才培养。三是加快优势产业发

展。巩固高端装备、新型碳材料、汽车及核心零部件等产业集群优势，选择 2-3 条优势产业链，采取奖补、直投、基金等方式进行“饱和式”投入。集成电路产业力争达到 150 亿元规模。

4. 聚焦数字赋能，打造智能制造新高地。一是优化智造服务体系。成立智能制造专家联盟，加快智能制造技术服务中心等公共服务平台建设，培育 5 个省级智能制造领军服务机构，构建多维度全流程服务智造体系。二是强化智造示范引领。培育 2 个以上市级智能制造示范区，新建市级以上智能工厂、智能车间 60 家。促进人工智能、5G、虚拟现实等新技术与制造业深度融合，推广智能制造新模式应用。三是加快工业互联网建设。建立工业互联网联盟，支持新北华为云创新中心、钟楼腾讯工业云基地、天宁云先导中心、武进工业互联网研究院等载体建设。实施新一轮“企业上云”三年行动计划，带动 3000 家企业和 1 万台设备上云，新建工业互联网标杆工厂 1 家。推进工业互联网标识解析二级节点建设，办好 2021 世界工业与能源互联网博览会。四是加快 5G 应用。建立 5G 建设联席会议制度，实现全市城区、乡镇、行政村 5G 网络全覆盖。大力发展数字经济，打造新技术新产品 5G 网络典型应用场景。

5. 聚焦绿色安全，推动转型发展新跨越。一是构建绿色制造体系。强化能耗强度目标责任评价考核，确保完成年度能耗强度目标任务。争创国家级绿色园区、绿色供应链管理企业等，培育省级以上绿色工厂 23 家。加大节能监察力度，实施一批节能技术改造项目。二是促进产业提档升级。加大化工生产企业整治、转型提升力度，全年关闭退出化工生产企业 40 家以上。

指导化工园区（集中区）加快建设智慧园区，努力打造产品关联度高、产业集聚度高、管理水平高的示范样板园区。推动落后产能退出。三是夯实安全生产基础。做好“一年小灶、三年大灶”有效衔接，重点推进民爆、船舶修造行业安全生产专项整治。按照“三管三必须”要求，加强行业安全生产指导，督促企业落实安全生产主体责任。

6. 聚焦民营经济，激发中小企业新活力。一是优化企业发展环境。落实《常州市加快民营经济高质量发展三年行动计划》，营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境。构建清欠长效管理机制，严防新增拖欠。二是推进民营经济高质量发展。履行市加快民营经济发展联席会议办公室职责，加强民营经济运行监测分析，不断提高民间投资占比。指导农村工业厂房安全管理。三是完善公共服务体系。推动政府公共服务、市场化服务和社会化公益服务等多元主体协同参与。利用“互联网+”手段为小微企业提供全方位、深层次、专业化的创新创业服务，推进创新创业项目快速落地、高效转化。

七、保障措施

1. 加强组织保障。以工业高质量发展相关专班为抓手，切实加强组织领导，按照职责分工，认真组织实施，确保推进措施落实到位。建立工作推进机制，加强板块与部门协同联动，加快工作有序推进。围绕常州 23 条优势产业链，建立市领导挂帅产业链“链长”机制，推进产业做大做强。

2. 强化政策支持。聚焦“国际化制造名城”建设，积极组织企业申报国家和省重点项目计划及专项资金，帮助企业用足

用好各类扶持政策，确保国家、省支持企业转型升级的各项财税优惠政策落地见效。继续调整完善我市推动工业经济发展的各项财政专项政策，加大市级财政对重大项目建设的支持力度，聚焦支持企业设备投入、智能化改造、绿色化改造、创新发展及品牌质量建设等，实现精准扶持。

3. 强化金融保障。积极引导银行业金融机构进一步向制造业倾斜信贷资源，重点强化对省市重大项目、“十大产业链”项目、工业转型升级项目等重点制造业企业的信贷保障。鼓励银行业金融机构实行差别化考核评价办法和支持政策，有效缓解中小微企业融资难、融资贵问题。进一步缩短融资链条，清理不必要的“通道”和“过桥”环节，提高贷款资金使用效率。加快推进 LPR 运用，充分发挥再贷款、再贴现等货币政策作用，鼓励银行机构采用展期、延期、调整还款计划、调整付息方式、无还本续贷等方式，切实帮助企业降低融资成本和纾困解难。推进涉金融债权案件信息共享平台建设，支持银行机构加快不良资产处置，通过不良资产出表，有效腾挪更多的信贷资源服务实体经济发展，助推全市产业转型升级和突破发展。

4. 优化发展环境。借鉴深圳、上海等先进地区的做法和理念，持续深化“放管服”改革，创新体制机制、优化营商环境，提高政务服务效率，加快打造一流营商环境。强化新冠疫情疫情期间各级降低企业负担政策措施落地到位，更加注重后疫情期各类政策的贯彻落实，确保各项减负政策落实落细落地。加快各类中小企业公共服务平台建设，完善中小企业创新支撑体系，构建有利于中小企业健康发展的服务体系。

5. 强化要素保障。及时掌握企业水、电、气等生产要素保障信息,加强生产要素协调,帮助重点企业和重点项目解决煤电油汽运等生产要素供应,提高工业经济运行组织化程度。根据工业企业资源集约利用综合评价结果,实行差别化要素保障政策,全力破解土地要素制约瓶颈,切实提高重点项目土地保障能力。

签发人:刘小平
经办人:周晓娟
联系电话:85681214



抄 送: 市政府办公室、市政协提案委
