

# 常州市“十三五”水利发展规划

# 目 录

<b>1</b>	<b>发展基础和面临形势</b>	<b>1</b>
1.1	发展基础	1
1.1.1	“十二五”成就	1
1.1.2	存在的主要问题	14
1.2	面临形势	18
<b>2</b>	<b>指导思想和发展目标</b>	<b>22</b>
2.1	指导思想	22
2.2	基本原则	22
2.3	发展目标	23
2.3.1	规划依据	23
2.3.2	规划范围	24
2.3.3	总体目标	24
2.3.4	分项目标	25
<b>3</b>	<b>发展重点和主要任务</b>	<b>30</b>
3.1	发展布局	30
3.2	主要任务	32
3.3	实施重点	35
3.3.1	防洪除涝减灾工程	35
3.3.2	供水节水工程	41
3.3.3	水生态保护和治理工程	44
3.3.4	农村水利工程	46
3.3.5	水文与水利信息化建设	48
3.3.6	水利管理与改革	51
3.4	规划投资	59
<b>4</b>	<b>规划实施保障</b>	<b>61</b>

4.1	加强组织领导，强化政府职能.....	61
4.2	加快改革发展，创新水利管理.....	61
4.3	落实投入政策，拓宽融资渠道.....	61
4.4	强化队伍建设，推动科技创新.....	62
4.5	推动规划实施，加强监督检查.....	62
附表一	“十三五”期间常州市水利工程投资估算汇总表.....	63
附表二	“十三五”期间常州市水利工程分项投资估算表.....	64
附表三	“十三五”期间常州市水利工程分年度投资汇总表.....	71

#### 附图

附图 1：常州市水系及水利分区图

附图 2：常州市“十二五”期间水利重点工程分布图

附图 3：常州市“十三五”期间流域区域防洪除涝重点工程分布图

附图 4：常州市城市防洪除涝布局示意图

附图 5：常州市“十三五”期间水生态保护及水资源配置工程布局示意图

## 前言

“十三五”（2016-2020年）时期是常州创新发展、转型升级的关键时期，是全面建成更高水平小康社会的决胜阶段和积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段，也是常州市努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新常州关键时期。水利是国民经济的基础产业和重要基础设施，必须与经济社会协调发展并适当超前。为更好的服务于常州市“十三五”战略总目标——“创新驱动发展、产城融合发展、可持续发展、全方位开放、民生共建共享”，将其建设成为“创新创业城、现代产业城、生态宜居城、和谐幸福城，努力打造全国一流的智能制造名城、长三角特色鲜明的产业技术创新中心和国内领先的产城融合示范区”，水利必须与其发展相协调，积极践行新时期治水思路，深化水利改革；全面推进水利现代化进程，为常州市经济社会发展提供水利基础保障和社会服务，确保全市防洪安全、供水安全、粮食安全和生态安全。

系统谋划好“十三五”时期全市水利发展战略、思路、目标及重点，有效指导和推进常州市水利建设和管理，全面提升水利社会管理和公共服务能力，保障经济社会可持续发展具有十分重要的意义。结合湖西区、武澄锡虞区等区域规划，常州市水利局着手研究部署“十三五”水利发展，并委托江苏省太湖水利规划设计研究院有限公司承担编制《常州市“十三五”水利发展规划》（以下简称《规划》）。

《规划》涉及范围为常州市辖 1 市 5 区全部行政区域。《规划》按照国家、省和市“十三五”规划的编制要求，依据国家有关法规、政策，以常州市国民经济和社会发展“十三五”规划为统领，与流域和省级上位规划衔接，协调交通、国土等相关规划，在防洪除涝、水资源保护、农村水利建设等专项规划成果的基础上，系统、全面总结了常州市“十二五”期间水利发展成就，客观分析了常州市水利主要存在问题、面临形势，结合常州市实际情况，明确了“十三五”水利发展目标，提出了“十三五”水利主要建设任务、重点工程、管理及保障措施，在此基础上进行投资估算，提出资金筹措办法。经审查报批后，《规划》将有效指导常州市“十三五”期间水利规划建设和管理工作。

# 1 发展基础和面临形势

## 1.1 发展基础

### 1.1.1 “十二五”成就

“十二五”时期是不平凡的五年。在市委、市政府的坚强领导下，全市上下积极进取、努力拼搏，常州市水利建设按照“提高标准保安全，优化配置水资源，保护改善水环境，改革创新促发展”治理要求，以推进“龙源碧波润三湖、城乡安澜惠民生”的常州水利现代化愿景为目标，以流域、区域、城市防洪、民生水利为建设重点，不断完善防洪除涝减灾、水资源保障、水环境保护、农村水利、水利社会服务和水文化、水景观等“六大体系”，持续推进水利建设，实现了常州水利事业新发展，取得了显著成效，为全市经济社会发展提供了有力的水利基础支撑和保障。“十二五”期间，全市水利累计投入资金约 132.63 亿元，其中流域防洪 22.33 亿元、区域治理 29.17 亿元、城市防洪 15.79 亿元、水资源配置和保护 17.30 亿元、农村水利 21.30 亿元、水务工程 20.24 亿元、水利管理与公共服务 6.49 亿元。

#### 一、防洪除涝减灾体系稳步推进，防洪减灾能力不断提高

##### 1、以太湖流域水环境综合治理为契机，新沟河、新孟河等流域性工程全面推进

紧紧抓住太湖流域水环境综合治理的契机，配合省水利厅，积极推进新沟河、新孟河等流域性工程前期工作。2012 年底新沟河工程开工建

设，遥观北枢纽已建成通水，全线征地拆迁、遥观南枢纽、河道等工程正在有条不紊建设中；2015年11月新孟河工程先导段开工建设，年度工程在金坛区境内全面推进。

加快推进长江堤防防洪能力提升工程的前期工作，长江堤防防洪能力提升一期工程初步设计获得批复，并于2015年3月开工建设；根据长江河势稳定要求，实施了德胜河口应急加固和录安洲抛石等长江应急护岸工程建设。

## **2、以水库除险加固、中小河流治理为重点，区域治理力度不断加大**

全面完成了列入国家专项规划的溧阳沙河、大溪、前宋、塘马、金坛茅东5座大中型水库和84座小型水库的除险加固任务。

以列入国家专项规划的重点中小河流治理为突破，进一步加强区域骨干河道及县域重点河道整治，畅通河网水系，提高区域引排能力。实施完成了北塘河、武进区采菱港、新北区浦河、金坛市新建河，溧阳市周城朱淤河、大溪河、戴埠茶亭河、竹箐河、梅渚河等10条共计13段中小河流整治工程。

结合交通航道整治、城市防洪工程建设，实施完成了孟津河、丹金溧漕河金坛绕城段和溧阳城区段、南河（芜太运河）溧阳城区段、北塘河（京沪高铁以西段）、澡港河、丁塘港（京沪铁路以北段）的整治。

## **3、以中心城区为重点，加快推进城市防洪工程建设**

依据规划以中心城区为重点，全力推进城市防洪工程建设，常州中

心城区运北片区实施完成了大运河东枢纽、南运河枢纽、串新河枢纽、澡港河南枢纽、采菱港枢纽等 5 座节点工程，加上新闸替代大运河西枢纽节点，全面形成城市中心区防洪包围圈；外河堤防结合苏南运河、澡港河、丁塘港等进行了综合整治，常州中心城区运北片城市防洪标准基本达到 200 年一遇，排涝能力基本达到 20 年一遇，在抵御 2015 年苏南沿江特大暴雨超历史洪水中保障城市防洪排涝安全发挥了显著作用。

武进湖塘片区按照水情、工情变化，修编了城市防洪规划，并已按规划布局完成了部分防洪除涝建设，实施完成半夜浜（长虹路～滆湖中路）、战斗河（湖塘河～长沟河）等河道综合整治工程，以及部分洼地治理。其他片区按照规划，实施完成机厂河枢纽等工程，有序推进了城市防洪工程建设。

县级市防洪工程建设稳步推进。溧阳城市防洪工程已基本形成，实施了新村枢纽、窑头枢纽、蒋家荡枢纽、花园头、油榨头节制闸等建筑物，完成了丹金溧漕河、南河、竹箐河、北环河四条骨干河道城区段整治工程、湾溪河上游段、罗庄河整治工程建设，积极开展了西山撇洪沟等山洪防治整治，达到有效防御 50 年一遇防洪标准。金坛区城区防洪按照规划正积极开展前期工作，其中龙山枢纽节点控制工程作为区域治理重点工程，已开工建设。

## **二、以节水型社会和集中式水源地达标建设为抓手，水资源保障能力不断提高**

### **1、节水型社会建设取得初步成效**



全市高度重视节约用水工作，采取有力措施推动节约用水工作，取得了显著成绩。逐步完善节水管理制度体系，相继颁布了《常州市节约用水管理办法》等，建章立制形成节水管理制度体系。进一步完善节水机构和管理网络，形成市、区、镇（街道）及用水单位分级管理网络机构。建立节水统计制度，开发节水管理信息系统，分批将用水户的用水报表填报及用水计划管理工作纳入网络数据管理，全市形成了较为健全的节水统计制度和节水统计指标体系。全市节水型载体创建稳步推进，创建 100 多家省级节水型企业、学校、社区等。2015 年初常州市被命名为国家节水型城市，溧阳市、金坛区也通过了江苏省节水型社会示范区的考核。

## **2、全力推进集中式饮用水源地达标建设，提高供水保障能力**

金坛区长荡湖集中式饮用水源地达标建设按照实施方案加快实施；武进区滆湖备用水源地达标建设按照实施方案基本完成；溧阳市已完成大溪、沙河水源地达标建设，吕庄水库水源地达标建设基本完成，出台了《市政府关于进一步加强全市饮用水源地保护治理工作的意见》，设置了专门的水源地保护办公室；长江魏村水源地达标建设按照实施方案基本完成。

## **3、结合区域骨干河道综合整治，进一步增强水资源供给保障能力**

依靠本地产水、入境水和长江调水来满足生产生活用水需求，初步建立了水资源合理配置和优化调度体系，基本保障了城乡供水安全。结合孟津河、南河、丹金溧漕河、北塘河、丁塘港、澡港河等区域骨干河

道整治，以及中小河流治理、中小型水库除险加固，进一步增强区域河网引水能力，改善引水灌溉条件，促进了河网水体流动，有效提高了水资源保障经济社会发展与生态环境良性循环的能力。

### **三、不断加大水资源保护力度，河湖水环境有所改善**

#### **1、围绕太湖水环境综合治理要求，稳步推进水环境综合整治**

在控污截污力度加大的基础上，通过河湖综合整治，全市地表水环境质量整体上得到一定的改善。

**城区河道开展清淤整治，河道水质有所改善。**市区完成了三井河、关河西段、横塘浜河、双桥浜河、西市河、关河东段、老澡港河河道清淤工作；金坛区完成东社河、尧塘河、下塘河等城区河道清淤及岸线景观整治工程；溧阳市完成了城中河（南河溧阳城区段）清淤。

**加强湖泊保护力度，实施湖泊清淤、退田还湖工程。**在太湖一级保护区内逐步开展退耕、退渔、退养和还林、还湖、还湿地工作，完成竺山湖（武进）生态清淤一、二期工程，溇湖(武进)退田(渔)还湖一期工程、溇湖生态清淤工程，启动了长荡湖退田还湖前期工作，钱资湖清淤完成一期、二期工程，实施沙河水库库底清淤工程。

**地下水限采、禁采成效明显。**制定了《常州市浅层地下水管理办法》，加强地下水资源长效管理与保护；完成高铁沿线封井任务；连续组织市区五次地下水专项治理行动，有效的打击了非法取水开采浅层地下水行为；建立区域限批制度，地下水开采量逐年减少，“十二五”末全市深层地下水年开采总量已不到100万立方米，全市超采区漏斗面积逐年减小，

地下水位逐年上升。

**实施畅流活水试验，调水引流效果初显。**在市区河道引清调水调度预案试行的基础上，结合近几年来河道实际情况和实践经验，初步建立了常州市区河道调水、换水方案，利用运北片防洪大包围节点工程和其它水利工程的联合调度，引入优质长江水，促进河网水体有序流动，提升市区河道水质。

“十二五”期间，完成省政府提出的太湖治理目标，不断加大水环境保护力度，长江常州段、京杭运河常州段、运南太湖东诸河及太湖等湖泊水体水质逐步好转，水功能区达标率稳步提升，湖泊水质在IV类以上的点次占 50%。

## **2、完善水资源保护政策体系，水功能区管理进一步加强**

先后出台了《常州市实行最严格水资源管理制度实施意见》、《常州市河道管理实施办法》、《常州市建设项目取水许可验收管理规定》等规范性文件，编制了《常州市水资源综合规划》、《常州市水资源保护规划》、《常州市区浅层地下水资源保护利用规划》和《常州市实行最严格水资源管理制度实施方案》等，不断完善水资源保护的政策法规体系和规划体系。相继实施了全市水功能区的水质状况监测，加密了入河排污口的监测，省属水功能区实施全覆盖水质监测。进一步严格排污口的监督管理，强化了入河排污口论证的技术审查，严格把住入河排污口的审批关，认真落实备案制度。继续深化开展了水资源专项执法检查活动，进一步加强水功能区管理。

### **3、积极推进水生态文明建设试点**

积极开展水生态文明建设试点，金坛市被明确为江苏省首批省级水生态文明建设试点城市。按省水利厅和常州市政府批复的《金坛市水生态文明城市建设实施方案》，科学有序推进水生态文明城市试点建设。

### **4、积极推进水土保持工作**

全市加强山丘区和平原沙土区水土流失治理，丘陵山区以小流域为单位，对水土流失严重的小流域进行水土流失综合治理，累计治理水土流失面积 110.62 平方千米。开发建设项目水土保持行政许可工作有序推进，除省级批复项目外，审批行政许可水土保持方案 16 个。

## **四、紧紧抓住农田水利重点县契机，全力推进民生水利建设**

按照率先基本实现农业现代化对水利的要求，以水利服务农村社会经济发展为宗旨，以水利服务现代农业发展、促进农民增收和改善农村生产生活条件为主线，紧紧抓住农田水利重点县契机，全力推进农村防洪除涝工程、小型农田水利建设、农村河道疏浚整治、山丘区塘坝建设、农村水利工程长效管护等民生水利建设，农村水利工作取得实效。

### **1、推进农村防洪除涝工程建设**

全市继续推进农村防洪保安工程，按照“挡得住、排得出、降得下、能调控”的要求大力进行圩堤达标、排涝泵站的建设，共加高加固圩堤 846.37 千米，新建、改造排涝站 200 座，装机 19393 千瓦。

### **2、推进小型农田水利设施建设**

按照县级农田水利建设规划，涉农的一市三区均列入国家农水重点

县工程建设，结合高标准农田渠系配套工程建设，全面实施小型农田水利工程，建设高标准农田 10.61 万亩、旱涝保收农田 27.64 万亩、节水灌溉农田 59.51 万亩。

### **3、继续推进农村河道疏浚整治**

根据《2011-2012 年农村河道疏浚规划》、《2013-2015 年农村河道疏浚规划》，全市认真开展了农村县乡河道、村庄河塘整治，共疏浚县乡河道 471 条、1104.79 千米，清淤土方 2049.56 万立方米；全市 1219 个行政村疏浚村庄河塘 8484 座，清淤土方 3577.56 万立方米。

### **4、大力开展山丘区水源工程建设**

坚持以蓄为主，蓄引提调相结合，以丘陵山区塘坝达标建设为重点，继续实施 2~5 万立方米塘坝达标建设，完成了 558 座塘坝改造，对其中 360 座 2~5 万立方米塘坝进行了达标建设。

### **5. 农田水利工程长效管护工作全覆盖**

农村河道长效管护工作逐步推进，基本实现了全市村级以上河道长效管护全覆盖。市水利、财政联合印发了《常州市农村水利工程管理实施细则（试行）》，辖市、区均出台了相应的配套文件，全面推进农村小型水利工程的长效管护工作，泵站、圩堤、田间配套建筑物的管护在试点的基础上逐步展开。

## **五、涉水管理日趋规范，服务能力稳步提升**

### **1、依法管理持续加强**

以依法行政为第一抓手，以规范执法行为为重点，加强水法规的普

及和宣传，提高全社会的水法律法规意识。坚持依法行政，进一步规范执法行为，加强执法监督，继续开展阳光行政文明执法创建活动。加强执法巡查，加大执法力度，加大对违法占用河湖管理范围、违法取用地下水案件的处罚力度；以省水利执法试点为示范，全面推进水利综合执法。加强水利法制建设，颁布了《常州市浅层地下水管理办法》、《常州市节约用水管理办法》、《常州市河道管理实施办法》，连续5年会同市教育局、团市委、市司法局开展“生命之水”主题教育活动，向全社会宣传水法规和水资源节约保护。

## **2、水利工程建管水平逐步规范**

以创建省级以上水利工程管理单位为目标，积极推进水利工程规范化管理，达标创建工作取得新突破。“十二五”期间，成功创建省一级水管单位5家、省规范化管理小型水库51座；北塘河、雁荡河和塘马水库等7家水利风景区先后创建省级水利风景区，金坛愚池湾水利风景区、溧阳南山竹海水利风景区顺利通过国家水利风景区验收。进一步完善涉河项目审查、审批制度，优化行政许可程序，规范审查审批流程，完成涉河建设项目的方案审查和许可91个，树立涉水建设项目管理新形象。水利工程建设质量与安全生产监督工作取得重大进展，常州市、金坛区、溧阳市正式成立了水利工程质量与安全生产监督机构，有效保障水利工程建设的生产安全。

## **3、河湖库管理与保护切实加强**

河道长效管理取得实效，率先在全省出台了《关于加强全市河道管

理“河长制”工作的意见》。以河长制为依托，建立了河道巡查、保洁、养护网络，全部落实了管护单位、责任和人员。稳步推进湖泊管理与保护工作，建立完善了湖泊巡查制度，坚持陆域和水域巡查相结合，及时发现、制止违法侵害湖泊的行为，确保了水事违法案件的有效查处。水库运行管理取得新成效，全面落实水库安全责任制，推进水库长效管理，及时修订完善预案和调度规程，5座大中型水库开展了安全监测设施鉴定及运行评价，84座小型水库大坝安全管理应急预案全部通过市局的技术审查。

## **六、水利发展保障能力不断提升**

### **1、全面落实水利投入政策**

加强宣传，全面落实水利投入政策，继续征收防洪保安、水利建设基金等财政性资金用于重点水利建设，从土地出让收益中计提5~10%用于水利建设。各级财政都加大了对水利的投入，水利投入政策落实到位。

### **2、人才培养投入加大**

通过建立合理的人才引进机制，健全人才聘用机制，完善人才分配激励机制等方法，加大人才的培训力度，积极引进和培养人才，提高水利职工队伍的学历层次，提高人才结构达标率。“十二五”期间，加大招聘引进人才，现有各层次人才122人，其中高级职称14人、中级职称96人，初级职称12人。

### **3、水利信息化决策系统配套逐步完善**

构建信息化管理机构及保障体系，明确全市水利信息化建设的基本

框架为：常州市级为一级平台，各辖市（区）水利（水务）局及常州市长江堤防工程管理处、常州市河道湖泊管理处、常州市城市防洪工程管理处为二级平台，重点乡镇为三级平台。信息化基础设施建设稳步推进，通信骨干网络逐步覆盖，实现了省到市、市到辖市区、市到直属工程管理处水利专网全覆盖。

综上，“十二五”期间，全市加快水利基本现代化建设进程，2014年综合得分达86.2分，6项关键性指标中实现程度达到90%的项数有3项，具体见表1.2-1。

## 七、“十二五”水利投资执行情况

根据《常州市水利发展“十二五”规划纲要》，“十二五”期间常州水利计划总投资需161.91亿元。经过“十二五”实际运行，全市水利累计完成投资132.63亿元，与“十二五”规划投资相比，由于流域性新孟河工程未全面实施，导致流域性计划投资明显未达规划目标；城镇防洪工程由于常州经济开发区等规划项目未实施以及内部水系沟通整治未实施，导致投资未按计划执行；水环境整治等由于水生态文明建设的推进，投资明显增加；区域治理和农村水利、水利管理与公共服务的实际投资均超过“十二五”计划投资。



表 1.2-2 常州市水利发展“十二五”规划投资执行情况表

单位：亿元

序号	工程项目	“十二五”规划		实际完成情况		投资完成比例 (%)
		投资额	占比(%)	投资额	占比(%)	
1	流域防洪工程	70.80	43.7	22.33	16.8%	31.5%
2	区域治理工程	25.50	15.7	29.17	22.0%	114.4%
3	城镇防洪工程	42.00	25.9	15.79	11.9%	37.6%
4	农村水利工程	18.50	11.4	21.30	16.1%	115.2%
5	水环境整治工程	0.00	0	17.30	13.0%	
6	水利管理与公共服务	5.11	3.1	6.49	4.9%	127.0%
7	水务工程（供排水）			20.24	15.3%	
合计		161.91	100	132.63	100	

表 1.2-1 常州市水利发展“十二五”规划主要指标实现程度分析表

序号	指 标	指标属性	目标值	现状目标实现值 (%)
一	<b>防洪减灾</b>			
1	流域防洪达标率*	预期性	95%	88.4
2	区域防洪除涝达标率	预期性	85%	81.0
3	城市防洪达标率	预期性	90%	85.1
4	圩区防洪除涝达标率（千亩以上）	预期性	80%	76.5
二	<b>水资源保障</b>			
5	供水保证率	预期性	农业 80~95%，重点工业 95%，生活 97%	90.4
6	万元 GDP 用水量*	预期性	60 立方米	100
7	万元工业增加值用水量	约束性	15 立方米	100
三	<b>水生态保护</b>			
8	水功能区水质达标率	预期性	70%	60.0
9	集中式饮用水源地水质达标率*	约束性	100%	100
10	水域面积率	指导性	不低于现状	90.0
11	水土流失治理率	预期性	90%	79.2
四	<b>农村水利</b>			
12	旱涝保收田面积率*	预期性	80%	89.4
13	灌溉水利用系数	预期性	0.65	91.8
14	农村河道有效治理率	预期性	90%	83.6
五	<b>水管理能力</b>			
15	水资源管理达标率	预期性	100%	78.0
16	骨干河湖管理达标率	预期性	95%	91.9
17	水利工程设施完好率*	预期性	骨干工程 90%，农水工程 85%	91.5
18	防汛防旱管理与应急能力	预期性	90%	80.1
19	基层水利管理服务水平	预期性	85%	76.9
六	<b>发展保障能力</b>			
20	重要水管理事项有效实施率	预期性	95%	94.5
21	水利投入政策到位率*	预期性	100%	88.9
22	人才结构达标率	预期性	85%	87.7
23	水利科技信息化水平	预期性	80%	84.2

注：\*为关键性指标，共 6 项；现状目标实现值为 2014 年数据。

### 1.1.2 存在的主要问题

对经常州市国民经济和社会发展第十三个五年规划提出的“加快建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新常州，在全面建成更高水平小康社会的基础上积极探索开启基本实现现代化新征程”的总体要求，常州水利发展与改革还存在许多薄弱环节。突出表现在：防御流域洪水的安全体系亟待完善，区域治理成为明显短板，局部地区城市防洪安全亟需加强；水资源保障能力还不高，水生态、水环境保护压力尚未根本缓解；水利管理明显滞后于工程建设，水利改革、创新还有待于进一步深化。

#### 一、防洪除涝减灾体系不够完善，应急能力亟待提高

“十二五”期间，全市以城市防洪为建设重点推进防洪排涝体系的建设，但事关全局性的流域、区域治理工程滞后，洪水外排能力明显不适应区域城市化进程，应急能力亟待提高，已成为制约国民经济又好又快发展的主要因素之一。

**流域性防洪工程尚未全面达标。**长江录安洲节点河势尚需进一步稳固；太湖流域现有防洪工程尚不能安全防御不同降雨典型的 50 年一遇洪水，流域性防洪工程治理进展缓慢，洪水威胁依然存在。**区域治理明显滞后于经济社会飞速发展的要求。**湖西地区洪水外排出路仍显不足，通胜地区治理标准偏低；武澄锡虞区因区域防洪和保护太湖等水环境之间未有效协调造成运河洪水位问题依然突出，苏南运河沿线等区域性洪涝灾害时有发生。**城市防洪工程尚未全部达标。**常州运北片防洪大包围

（中心城区）枢纽节点工程基本完成，但沿线堤防尚未全面达标；内部河湖水系不畅，局部地区仍存在易涝现象；金坛城区尚未按规划全面推进；溧阳城市防洪节点工程已完成，但沿线堤防、内部排水管网标准偏低，易涝区域仍需治理。部分新城区和开发区水利治理滞后，调蓄水面锐减，导致强降雨内涝严重。以上问题亟待加强洪涝系统治理力度，进一步统筹协调流域、区域、城市多层次防洪工程体系建设和调度，巩固提升防洪保安能力。

## **二、水质型、局部地区资源型缺水现象依然存在**

常州年降雨量丰沛，但因降水时空分布不均，经济社会发展布局与水资源配置格局不相适应以及河湖水污染等因素，水质型缺水现象依然存在。城市饮用水源结构单一，区域供水格局尚未完全形成，应急供水保障能力不强；金坛、溧阳等西部丘陵山区供水保证率不高，水资源综合调控能力不强，尚未有效形成科学合理的水资源配置格局。

## **三、水功能区水质达标率偏低，水生态保护改善任重道远**

常州市虽地处江南水乡，但平原河网地区河流落差小、流速慢，且受太湖水环境保护的制约，造成水体不畅，水环境承载能力脆弱，全市水环境、水生态恶化的态势仍未得到根本遏制。“十二五”期间，水功能区水质达标率仍然不高，水污染总体形势不容乐观。滨江重化工区对长江饮用水源地供水安全存在潜在威胁；农村生活污染源与乡镇企业的无序布点，导致长效管理任务艰巨；溇湖、长荡湖、钱资荡等湖泊水质总磷、总氮等指标仍居高不下，水环境问题依然是全市“十三五”经济社

会发展的制约因素。

#### **四、农田水利基础设施建设面广量大，综合保障尚需完善**

现有农村灌排设施大部分建于上世纪七十年代前，已进入老化更新期，由于面广量大，虽经“十二五”期间大力改造，仍有部分工程尚未得到更新改造，影响工程的功能和效益的发挥；随着农业现代化推进，灌溉设施与灌溉范围不协调、灌溉效率不高、配套率偏低等问题突显。圩区治理标准亟待科学规范，应针对保护对象、水面率等提出合理的治理要求；圩外河道堤防主要为土堤，易受雨水、风浪、船行波冲刷，坍塌较为普遍。城乡一体化和开发区建设进程中，水系遭到破坏的情况时有发生，导致河道引排能力受到影响，调蓄能力降低，难以适应城市化进程的要求。农田水利工程长效管护有待进一步推进，基层水利服务体系机构不够完善，影响农田水利工程持续发挥长效作用。

#### **五、水利发展保障能力和水管理能力仍需加强**

##### **1、受地方财力影响，水利投入政策没有完全落实到位**

“十二五”期间，全市水利重点工程建设持续保持高强度、大投入的态势，全市利用水利融资平台加快水利建设，融资比例达到 27%，为提高全市城市防洪能力、改善江、河、湖、库综合环境起到了积极作用。但从资金来源看，常州市一般流域重点工程省以上投资比例不足 20%，大部分资金需地方配套。由于常州市辖市、区地方财力普遍偏低，用于水利建设的可用财力虽然逐年增长，但增幅不大，总量较小，水利建设配套资金安排压力较大。

## **2、涉水事务管理仍需加强**

全市水利法规体系尚不健全，水事管理缺乏完善有效的法律法规和规划支撑，涉水事务管理、水土保持方案监督审批和防洪影响补偿措施的全面落实仍有困难；水利法规的公众认知度有待进一步提高，水法律法规、规划的执行力有待进一步加强；河湖空间管控能力还不强，大部分河湖和水利工程未进行划界确权，技术设施不够先进。

## **3、水利信息化水平有待提高**

水利信息化建设取得了一定成果，但与水利现代化建设的要求仍有较大差距。一是由于受到水利信息化发展水平、模式以及整个水利的管理体制、区域差异、技术应用和信息化环境的影响，现阶段还无法实现水利信息资源的有效集成、整合和共享；二是缺乏相应的专业和管理机构，信息化项目建设与运行管理的状况较差，维护管理不到位；三是自动数据采集与自动监控系统还不完善，信息资源不足，数据更新不及时；四是已建的管理系统规模较小，决策支持能力差，无法应对大数据的处理、存储及分析，难以满足水利事业快速发展的需要。

## **4、防汛防旱指挥体系建设滞后，防汛防旱应急能力亟需进一步提高**

全市防汛防旱决策指挥系统建设还存在主要系统覆盖范围不够、建设内容不全、不能很好地满足当前防汛防旱工作要求、各类防汛防旱防台预案约束力和执行力还不够、预案演练还需要进一步强化、专业性防汛抢险队伍还存在人员偏少、技术水平不高等问题，还需进一步加强建

设。新一轮行政区划调整后，防汛防旱职能边界及相互配合的问题亟待全面梳理，全市基层防汛防旱决策指挥能力、防汛防旱应急能力亟需进一步提高。

## 1.2 面临形势

“十三五”时期是常州全面深化改革、完成十八届三中全会提出的各项改革任务、推进现代化建设的攻坚期，也是全市加快创新驱动、深化产业结构调整、加速经济转型升级的决战期，紧紧围绕“四个全面”战略布局和常州市经济社会发展总体要求，常州将积极践行“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，深入实施“创新驱动发展、产城融合发展、可持续发展、全方位开放、民生共建共享”五大发展战略，努力打造全国一流的智能制造名城、长三角特色鲜明的产业技术创新中心和国内领先的产城融合示范区。面对新的形势和要求，水利保障能力必须持续适应经济社会更高、更新的要求，水利发展将全面推进治水思路理念、方式方法、体制机制创新，加快实现从粗放用水向节约用水转变，从供水管理向需水管理转变，从局部治理向系统治理转变，从注重行政推动向坚持两手发力、实施创新驱动转变，统筹解决好水短缺、水灾害、水生态、水环境问题。积极践行新时期水利工作方针，加快完善水利基础设施网络，加快建设节水型社会，加快推进水生态文明建设，加快健全水利科学发展体制机制，提高民生水利发展水平，构建与全面建成小康社会相适应的水安全保障体系。

### 一、加强水安全保障体系建设，保障全市防洪安全，积极践行协调

## **发展理念，扎实推进水利基础设施建设**

“十三五”时期，是实现全面建成小康社会目标的最后一个五年，根据习近平总书记对江苏工作的新要求，适应经济发展“新常态”，全市将紧紧围绕“四个全面”战略布局，以创新发展、转型升级为主题主线，深入实施五大发展战略，将其建设成为“创新创业城、现代产业城、生态宜居城、和谐幸福城，努力打造全国一流的智能制造名城、长三角特色鲜明的产业技术创新中心和国内领先的产城融合示范区，基本建成具有突出竞争力和影响力的区域中心城市”，加快建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新常州。水利作为国民经济与社会发展不可替代的基础支撑，必须与之相适应，并适度超前发展。在极端天气频度与强度增加，水旱灾害威胁加剧的新情势下，全市社会财富的不断持续积累，导致洪涝损失风险进一步加大，亟需加强安全水利建设，加快水利基础设施建设，进一步完善防洪除涝减灾体系，提升流域性防洪、区域治理、城市防洪以及农村圩区、山丘区治理等总体标准，确保全市防洪安全，保障常州经济社会发展和人民生命财产安全。

## **二、推进节水型社会建设和水生态文明建设，缓解全市水资源供需矛盾，保障全市供水安全和生态安全，积极践行绿色发展理念，切实加强水资源节约利用与管理保护**

党的十八大报告提出“建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计”，将生态文明提升到中国特色社会主义事业的总体布局中。水是生态环境的主要控制性因素，水生态文明是生态文明建设的重要



组成和基础保障，要把生态文明理念融入到水资源开发、利用、治理、配置、节约、保护的各方面和水利规划、建设、管理的各个环节，加快推进水生态文明建设，保障经济社会的可持续发展。当前，河湖污染、水生态退化、水质型缺水等问题已成为全市建设更高水平小康社会和实现基本现代化的制约瓶颈，必须强化管理、有效保护。按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水新思路，积极应对全市用水量持续增加和水资源需求的结构性短缺矛盾日益突出等供水问题，在截污、控污、治污的前提下，需进一步转变水利发展模式，落实最严格的水资源管理制度，加强“三条红线”管理，优化水资源配置，提高全市水资源调控和供水保障水平；强化节约用水管理，大力推进节水型社会建设；实施水环境综合整治工程，加强重要生态保护区、饮用水源区的保护力度，加快全市水环境治理与水生态修复，加强水环境保护监管能力建设，加强水生态文明宣传教育，实现水资源的可持续发展，人与自然和谐相处，促进经济、社会、环境协调发展。

### **三、保障和改善民生，提高人民生活幸福度，积极践行共享发展理念，更加注重民生水利建设**

民生是人民幸福之基，社会和谐之本，常州市坚持把重视民生、保障民生、改善民生摆在水利工作的突出位置。立足于新形势、新情况，把解决人民群众最关心、最直接、最现实的民生水利问题作为水利工作的优先领域，顺应人民群众的新期待，找准民生水利着力点，推动民生水利新发展，提高水利服务民生的能力，保障水利建设和改革的成果惠

及全体人民群众。

紧紧围绕民生幸福这一经济发展根本目的，着力改善和提高民生水利水平，加大民生水利工作力度，根据省水利厅“水美乡村”建设工作思路和要求，整体推进“水美乡村”、“美丽库区”、“幸福家园”建设，促进新型城镇化和美丽乡村建设；以促进农业增产、农民增收、农村发展为目标，全面加强以小型农田水利建设、圩区达标、泵站改造、塘坝建设、河道疏浚整治、长效管护等为重点的农村水利建设，改善农民生产生活条件，提高农业综合生产能力，全面提升农田水利基础设施水平，全力推进农村水利现代化建设，保障农村经济社会可持续发展。

#### **四、健全基本公共服务体系，积极践行创新发展理念，全面推进水利法治建设和水利改革**

水利具有很强的公益性、基础性、战略性，要切实提高水利社会管理和公共服务水平，把加强和创新水利社会管理置于更加突出的位置，强化水行政主管部门的管理和服务职责，树立以人为本、服务为先的理念，寓管理于服务之中，实现管理与服务的有机统一，健全基本公共服务体系。全面深化水利改革，加快制度创新，构建有利于水利科学发展的制度体系，加强水利科技创新体系建设，加强水利关键技术研发与推广应用，提升水利信息化水平，不断提高水利科技含量，实现智慧水利。加大水利法律法规建设力度，强化水行政执法和人才队伍保障，维护良好水事秩序，使水利社会管理法治化。

## 2 指导思想和发展目标

### 2.1 指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局和常州市经济社会发展总体要求，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，深入实施五大发展战略，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水方针。以服务经济社会发展大局为主线，依据常州市主体功能布局，有序推进水利现代化建设，坚持防洪安全、供水安全、生态安全、粮食安全系统治理，构建水安全保障体系；以水生态文明建设为契机，实行更严格水资源管理，统筹水资源、水环境、水生态协调发展，全面提升城市品位；以服务和保障民生为出发点，更加注重大中小工程配套、城乡水利协调发展，进一步提高民生水利服务水平；以改革创新为动力，坚持科学治水、依法治水、依法管水，注重建设与管理均衡发展，完善水利服务保障能力，为谱写“强富美高”新江苏的常州篇章提供更有力的水利基础保障。

### 2.2 基本原则

——**坚持以人为本、服务民生。**着力解决人民群众最关心、最迫切的水忧、水患等民生水利问题，逐步推进水利基础公共服务均等化，提高水利发展成果的共享水平。

——**坚持节水优先、高效利用**。加强用水需求管理，加快转变用水方式，实现水资源的优化配置，形成有利于水资源节约利用的空间格局、产业结构、生产方式和消费模式，大力推行节水减排。

——**坚持尊重自然、人水和谐**。以水定需、因水制宜、量水而行，促进经济社会发展与水资源、水生态、水环境承载能力相适应，贯彻协调发展的理念。

——**坚持统筹兼顾、综合治理**。全面、科学地制定规划，强化整体保护、系统修复、综合治理，统筹流域区域、城乡水利协调发展，统筹工程性措施与非工程性措施的协调运用。

——**坚持深化改革、创新驱动**。积极推进水利科技创新，深化水利管理单位体制改革，坚持政府主导和市场机制协同发力，构建系统完备、科学规范、运行高效的水治理制度体系。

——**坚持依法治水、科学管水**。增强依法治水意识，强化水法治保障和科技引领作用，提升依法行政、依法治水能力，加快推进水治理体系和水治理能力现代化。

## 2.3 发展目标

### 2.3.1 规划依据

#### 一、流域、区域规划

- 1、《太湖流域综合规划》；
- 2、《太湖流域防洪规划》；
- 3、《太湖流域水环境综合治理总体方案》等。

## 二、市级相关规划

- 1、《常州市城市总体规划（2011-2020）》；
- 2、《常州市市区水系规划（2013-2030）》；
- 3、《常州市水利现代化规划（2011-2020）》；
- 4、《常州市城市防洪规划修编（2005-2020）》；
- 5、《常州市城市排水（雨水）防洪综合规划（2014-2030）》；
- 6、各市（区）《水利规划》、《农田水利规划》等。

## 三、省、市“十三五”相关规划

- 1、《江苏省水利发展“十三五”规划思路报告》；
- 2、《江苏省水利发展“十三五”规划》（征求意见稿）；
- 3、《常州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等。

### 2.3.2 规划范围

常州市“十三五”规划范围为整个行政区域，总面积 4385 平方千米。2015 年，常州市进行了新一轮行政区划调整，调整后的行政区划包括金坛、武进（含经开区）、新北、天宁、钟楼 5 个区以及溧阳 1 个县级市。

### 2.3.3 总体目标

围绕建成适应经济社会持续健康发展要求的高标准水利综合保障体系，积极践行治水新思路，准确把握常州市水利特点，完善提高洪涝灾害防御能力和应急能力，建成标准较高、协调配套的防洪除涝减灾工

程体系；显著提升用水安全保障能力，建成配置合理、利用高效的水资源保障体系；强化水功能区纳污总量管控，推进水生态文明建设，持续改善水生态环境，建成管理严格、生态健康水生态保护体系；围绕农业现代化战略，持续提高民生水利条件，建成功能完善、管护长效的农村水利工程体系；提高水利社会服务能力，建成依法行政、调度科学、管理规范的水管理服务体系；完善水利发展保障，形成有力的水利发展支撑保障体系。力争到 2020 年，全市水利现代化发展水平基本达到省定水利现代化指标体系的目标。

#### 2.3.4 分项目标

##### 一、防洪除涝减灾

###### （一）流域

###### 1、长江流域

长江堤防全面达到抗御 100 年一遇洪潮水位标准，长江干流河势得到有效控制，重点险工段完成消险，录安洲节点（岸段）保持基本稳定。

###### 2、太湖流域

巩固 50 年一遇防洪标准，重点防洪工程按照防御流域 100 年一遇洪水标准建设。

###### （二）区域

**防洪标准：**武澄锡虞区防洪标准 20 年一遇逐步向 50 年一遇过渡，骨干河道建设标准为 50 年一遇；湖西区防洪标准总体达到 20 年一遇，

逐步向防御 50 年一遇洪水过渡，其中骨干河道治理防洪标准达到 50 年一遇。

**排涝标准：**武澄锡虞区排涝标准为 20 年一遇，湖西区达到 10~20 年一遇。

### **（三）城市防洪**

常州市中心城区运北片防洪标准达到 200 年一遇，中心城区除运北片以外的建成区达到 50~100 年一遇，金坛、溧阳城市防洪标准达到 50 年一遇，集镇和重要工业园区根据所在区域、保护范围以及重要程度、经济总量等因素确定防洪标准。

城市排涝标准 20 年一遇最大 24 小时暴雨不漫溢；雨水管道排水标准设计重现期一般为 2~5 年，其中新建地区不低于 3 年一遇，改建地区不低于 2 年一遇，重要地区 5~10 年。

### **（四）农村圩区**

防洪按照区域标准设防，排涝达到日雨 200 毫米雨后一日排出。

## **二、水资源供给与节水**

全面实行最严格的水资源管理制度，提高全市水资源调控和供水保障水平，保障城乡供水安全；深入开展节水型社会建设，全面建成配置合理、利用高效的水资源保障体系。到“十三五”期末，全市年用水总量在“十二五”基础上实现微增长，万元 GDP 用水量下降到 40 立方米以下，万元工业增加值用水量下降到 10 立方米以下，工业用水重复利用率提高到 85%。农业灌溉保证率丘陵山区达到 85%、平原区达到 95%

以上。

### **三、水资源保护**

严格水功能区监管，以污染控制、河湖整治、调水引流等综合治理措施为主，综合提升全市河湖水环境质量，建成管理严格、河湖健康的水生态保护体系。到“十三五”期末，全市主要江河湖库水污染得到有效控制，地表水国控断面优于Ⅲ类水比例达到70%左右，集中式饮用水水源地水质达标率达到100%，城市生活污水集中处理率达到95%，建制镇生活污水处理率达到85%；水土流失治理率达到95%；落实全市水系规划，水域面积得到有效控制和保护，水域面积率较“十二五”期间有一定的增加。

### **四、农村水利**

围绕农业现代化和城乡一体化发展要求，以提升农业综合生产能力、改善农村居民生活环境为目标，统筹农村防洪除涝、水资源供给和水环境保护，加快推进农村水利标准化、现代化建设，着力提升农田水利现代化水平，建成功能完备、长效管护的农村水利工程体系。到“十三五”期末，全市旱涝保收田面积占耕地面积达到85%以上，灌溉水利用系数提高到0.68，平原圩区灌溉保证率达到95%以上，丘陵山区达到85%以上，有效灌溉面积占耕地面积95%以上，农村河道有效治理率达到95%，田间灌排工程配套率和完好率达到95%。



## 五、水利管理与改革目标

全面推进水资源管理能力建设，落实最严格的水资源管理制度；加强水利规划管理，改革创新水利建设管理体制；完善河湖库管理机构，深化水利工程管理体制改革；加快防汛防旱指挥体系建设，进一步提高防汛防旱应急能力；完善全市水政策、水法规体系，构建更趋完善的水利服务体系。创新水利投入机制，加大人才培养力度，建立与全市水利及经济社会发展相协调的现代水文服务体系，提升水利信息化水平。到“十三五”期末，全市水利科技信息化水平达到 90%，人才结构达标率提高到 90%。

常州市“十三五”水利发展规划主要目标指标情况详见表 2.3-1。

表 2.3-1 常州市“十三五”水利发展主要指标规划目标表

序号	指 标	指标属性	目标值
一	<b>防洪除涝减灾</b>		
1	流域防洪达标率*	预期性	100%
2	区域防洪除涝达标率	预期性	95%
3	城市防洪达标率	预期性	100%
4	圩区防洪除涝达标率(千亩以上)△	预期性	100%
二	<b>水资源保障</b>		
5	供水保证率	预期性	农业 85~95%，重点工业 95%，生活 97%
6	万元 GDP 用水量*	预期性	40 立方米
7	万元工业增加值用水量	约束性	10 立方米
三	<b>水生态保护</b>		
8	地表水国控断面优于Ⅲ类水比例	预期性	70%
9	集中式饮用水源地水质达标率*	约束性	100%
10	水域面积率	预期性	不低于现状
11	水土流失治理率	预期性	95%
四	<b>农村水利</b>		
12	旱涝保收田面积率*	预期性	85%
13	灌溉水利用系数	预期性	0.68
14	农村河道有效治理率	预期性	95%
五	<b>水管理能力</b>		
15	水资源管理达标率	预期性	100%
16	骨干河湖管理达标率	预期性	98%
17	水利设施完好率*	预期性	骨干工程 95%，农水工程 90%
18	防汛防旱管理与应急能力	预期性	95%
19	基层水利管理服务水平	预期性	90%
六	<b>发展保障能力</b>		
20	重要水管理事项有效实施率	预期性	100%
21	水利投入政策到位率*	预期性	100%
22	人才结构达标率	预期性	90%
23	水利科技信息化水平	预期性	90%

## 3 发展重点和主要任务

### 3.1 发展布局

构建高标准的防洪除涝减灾工程体系、水资源保障体系、水生态保护体系、农村水利工程体系、水利服务体系、水利发展支撑保障“六大体系”。

#### 一、防洪除涝减灾体系

增强水安全保证能力，构建流域、区域、城市及农村不同层次有机结合的防洪除涝工程体系。依托流域防洪工程体系，巩固区域外围防洪屏障；加快推进区域治理，着力解决区域治理进展滞后问题，提升区域外排能力。依托流域、区域防洪标准的提高，结合海绵城市的建设，完善常州市中心城区及各市（县）区防洪除涝工程建设，形成流域、区域、城乡一体的防洪保安工程体系。

#### 二、水资源保障体系

贯彻节水优先的治水理念，提高水资源利用效率；落实最严格水资源管理制度，加强用水总量、用水效率、纳污总量三条“红线”控制约束，提升水资源保障能力；在流域、区域骨干工程建设的基础上，加强江河湖水系连通输配水网络建设，扩大引江调水能力，显著提高全市水资源调控和供水保障水平；加强饮用水源地保护，加快备用水源地规划建设，提高水资源配置和突发水危机应对能力，保障城乡供水安全。

#### 三、水生态保护体系

加强水功能区监督管理，严格控制入河湖排污总量，加强河湖库水

域保护，维护河湖健康。以现有骨干河网为基础，优化和健全河网水系，采取“截污、清淤、畅流、调水、生态修复”等多种措施，加大水环境综合治理力度，有效提高水功能区达标率；加强河湖生态清淤和生态修复，优化水利工程调度，因地制宜开展调水引流，形成河湖水体有序流动格局，加强山丘区和平原沙土区水土流失治理，综合提升全市河湖水环境质量。

#### **四、农村水利工程体系**

围绕农业现代化和城乡一体化发展要求，全面开展农村河网连片综合整治，实现农村河道引排通畅；以中央财政补助小型农田水利重点县和专项工程及其他项目建设为抓手，全面推进小型农田水利设施建设，提高农业综合生产能力。进一步加大圩区综合治理力度，开展圩堤达标和完善排涝设施建设，提高圩区防洪除涝能力；丘陵山区坚持以蓄为主，蓄、引、提、调相结合，着力改善丘陵山区水源区域平衡问题，提高丘陵山区水源保障能力和灌溉保证率。

#### **五、水管理服务体系**

积极推进依法治水，完善水利法规体系，依法行政能力明显增强。全面落实最严格水资源管理制度，提高水资源综合管理能力和水平，深化水资源管理与改革。创新规划设计理念，完善水利规划体系，推进河湖整治实现生态多样、空间协调治理目标；以代建制为试点，创新水利建设管理，注重建后管理，学习其他行业先进管理经验，实现工程科学调度、运行持续安全、高效。以多规合一为试点，强化河湖空间区域管

控,保护和完善河湖功能有效发挥。加快由控制洪水向洪水管理的转变,完善防汛防旱应急管理体系,着力提升洪水调度和灾害应急管理能力,设计标准内洪水能有效防御,超标准洪水有对策。建立农村水利工程长效管护机制,提高农业灌排基础设施服务水平,保障农业现代化和新农村建设的水利需求。

## **六、水利发展支撑保障体系**

拓宽水利融资渠道,创新融资方式,建立稳定增长的水利投入机制;加大人才培养和科技创新力度,建立与全市水利建设、管理相适应的人才队伍;建立与全市水利及经济社会发展相协调的保障型、技术型现代水文服务体系;加强科技创新,以水利信息化引领和推动水利现代化。

### **3.2 主要任务**

针对常州市现状水利存在的薄弱环节,依据“十三五”规划指导思想、原则及目标,紧扣常州市水利实际情况,提出“十三五”期间常州市水利主要任务。

#### **一、深化水利改革,创新水利发展思路,保障水利持续发展**

紧紧围绕长江经济带和长三角区域发展一体化等国家战略目标,按照努力打造全国一流的智能制造名城、长三角特色鲜明的产业技术创新中心和国家领先的产城融合示范区,加快建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新常州的要求,坚持创新发展的理念,全面深化水利关键环节改革攻坚,创新水利发展思路,保障水利持续适应经济社会发展。坚持协调发展的理念,在加快完善城市防洪建设的同时,积极推进

区域治理，协调平原、山丘协同治理，城乡水利协调发展。坚持绿色发展理念，创新规划设计思路，紧紧抓住太湖治理、加大区域治理的契机，强化工程建设与周边环境相协调设计理念，引领工程建设再上新台阶；充分贯彻规划、建设部门全面推进海绵城市建设的要求，尊重自然、顺应自然、保护自然，优化城市防洪排涝工程布局，尽量减轻周边地区防洪压力。以代建制试点为突破口，改革水利建设管理机制，提升水利工程建设水平，强化行政监管职能，创建一批质量优、品位高的水利工程，为工程管理和调度创造有利条件。建立水利投入稳定增长机制，根据省市水利事权划分，完善市区事权划分；充分发挥市场作用，利用银行贷款等完善融资平台，满足水利建设资金需求。

## **二、统筹流域、区域、城乡水利建设，不断提高水安全保障能力**

紧紧抓住太湖治理的契机，全面提升流域防洪和供水能力；加大区域治理力度，匹配区域城市化进程，协调流域、城市防洪工程建设，扩大区域外排出路；完善城市水利工程体系，提升包围圈防洪能力，优化排涝泵站调度，减轻周边地区防洪压力；继续推进民生水利建设，适应现代农业的要求，全面提升水安全保障能力。**全力推进流域五大重点工程建设。**按照国家 172 项节水供水重大工程项目安排，全面完成新沟河延伸拓浚、新孟河延伸拓浚、长江录安洲节点河势控制，积极推进苏南运河堤防达标、环太湖堤防后续工程建设。**加大区域治理力度，启动省级区域百河综合治理工程。**湖西区实施通胜地区治理、洮漏水系整治、南河地区治理、通江河道整治等四个片区河道整治，以及龙山水利枢纽

节点控制工程；武澄锡虞区实施永安河、老桃花港、老运河常州城区段等3条河道整治。**完善城市防洪减灾工程，建立与之发展相适应的城市水利工程体系。**进一步完善城市中心区外围防洪能力建设，全力推进五区一市城市防洪排涝工程建设，全面提升城区防洪减灾能力。**继续推进惠及百姓的农村水利工程建设，适应现代农业发展要求。**以小型农田水利建设、圩区达标、泵站改造、塘坝建设、河道疏浚整治、长效管护等民生水利为重点，推进农村水利现代化建设。

### **三、强化科学调度，加强空间管控，全面提升水管理服务保障能力**

**注重建后工程科学调度，强化工程运行管理。**逐步改变重建轻管的传统水利建管方式，在工程建设的同时，加强落实建后管理方式，借鉴其他行业成功的管理模式，在实践中完善调度运行管理，确保工程能力有效发挥；完善落实水利工程管理制度，逐步规范涉水管理；以推进小型水利工程管理改革为重点，逐步落实管理运行费用，全面提升全市水利工程管理水平，保证水利工程效能发挥。**积极落实“节水优先”治水新思路，实施最严格水资源管理制度。**以节水型社会建设为突破口，加强用水总量控制、节水减排；推广再生水利用等绿色循环利用方式，强化用水总量、用水效率、纳污总量“三条红线”管控，提高水资源利用效率。**全面加强依法治水、管水，完善涉水管理制度，强化河湖空间蓝线管理和功能管理。**以法律法规为准绳，完善涉水管理制度，加强事后监督、执行，提升行政许可执行到位率；紧紧抓住“多规合一”试点的契机，以常州水系规划为突破点，强化河湖空间蓝线管理和功能管理，实现治水

蓝图的谋划，有效保护河湖拓展和管控空间。**不断完善防汛抗旱应急管理能力建设，提升水利服务保障能力。**针对 2015 年汛期暴露出的突出问题，完善各级防汛防旱指挥系统，提升防汛防旱预警、应急能力，以洪水风险图编制为契机，提升防洪社会管理水平；坚持开放、共享理念，以现有水利信息建设为基础，整合水利信息资源，构建水利信息化共享数据库和平台，在统一平台上开发完善防汛防旱决策指挥系统、水利电子政务系统、水利工程管理信息系统、水文信息系统等，逐步提高全市水利信息化水平。

### 3.3 实施重点

#### 3.3.1 防洪除涝减灾工程

##### 一、流域治理

##### （一）长江流域

在巩固和提高长江堤防防洪能力的基础上，继续稳定录安洲河势，巩固重要节点，实施录安洲洲头抛石护岸工程，加快推进洲堤新建工程，总长 4.0 千米。

##### （二）太湖流域

全面推进新沟河延伸拓浚、新孟河延伸拓浚常州境内工程的建设，提升流域、区域北排长江的能力；继续完善实施环太湖大堤后续常州段工程，提升太湖堤防防洪能力；积极配合省厅，开展苏南运河常州段整治前期等工作，全面提升运河沿线防洪能力。



## 1、新沟河延伸拓浚工程

新沟河工程是太湖流域水环境综合治理近期引排工程项目之一。工程位于太湖流域武澄锡虞区无锡市和常州市结合部，工程线路是在充分利用现有河道的基础上，从长江沿新沟河现有河道拓浚至石堰后分成东、西两支，东支接漕河~五牧河，通过地涵穿越京杭运河后，在北直湖港西侧平地开河，通过地涵穿锡溧漕河与南直湖港相接，疏浚南直湖港与太湖相连；西支接三山港，平交穿越京杭运河，疏浚武进港至太湖，工程主要建设内容为河道拓浚 97 千米。省发改委批复初步设计投资 564569 万元。常州境内工程主要有河道拓浚、遥观南、北枢纽、采菱港节制闸、石堰节制闸等，核定常州市工程概算投资 267042 万元。“十三五”期间，拟全部完成新沟河“十二五”结转的项目。

## 2、新孟河延伸拓浚工程

新孟河位于太湖流域湖西区，是《太湖流域水环境综合治理总体方案》、《太湖流域防洪规划》中确定的流域骨干工程。工程北起长江，自大夹江向南新开河道至在小河闸北接老新孟河，沿老新孟河拓浚至京杭运河，立交过京杭运河后新开河向南延伸至北干河，拓浚北干河连接洮、溇湖，拓浚太溇运河和漕桥河入太湖，河道全长 116.7 千米，干河（长江~北干河）底宽 50~80 米，底高程-3.0 米，北干河和入湖河道底宽 15~45 米，底高程-2.0 米。现初步设计已经省发展改革委批复，常州境内主要工程有河道拓浚 82.7 千米、堤防工程 69.8 千米、堤顶防汛及上堤道路 155.2 千米，新（拆）建支河桥梁 58 座、桥涵 5 座、箱涵 1

座、管涵 39 座，新建奔牛水利枢纽、前黄和牛塘水利枢纽等口门建筑物 27 座，修建（合并、拆除）跨河桥梁 85 座及水系调整工程。在 2015 年度实施方案的基础上，“十三五”期间拟全面完成新孟河工程建设。

### **3、环太湖大堤**

太湖大堤是流域内广大平原地区的重要防洪屏障。常州段太湖大堤全部位于武进区境内，长度 6.16 千米，包括太湖大堤、武进港、雅浦港港堤等。“十三五”期间，完成未达标港堤的建设，满足流域防洪要求。

## **二、区域治理**

### **（一）、骨干河道治理（包括中小河流治理）**

#### **1、湖西区**

在全力推进流域性新孟河延伸拓浚工程的同时，加大区域治理力度，实施通胜地区治理，涉及河道有通济河、西旻—石马河 2 条河道；结合交通航道整治，开展南河地区治理，包括北河、南河（南渡以西）、中河 3 条东西向骨干水系以及赵村河等南北向河道；加大洮漏水系沟通，实施扁担河等河道整治，启动湟里河、夏溪河等前期工作；继续推进浦河（万绥桥~城巷大沟段）整治，增强其引排能力。继续实施老丹金溧漕河龙山枢纽控制工程，结合德胜河航道提升，适时开展魏村枢纽扩建前期工作。

#### **（1）通济河、西旻—石马河**

通济河位于太湖流域湖西区的通胜地区，河道从胜利河至丹金溧漕河，全长 37.4 千米，涉及镇江、常州两市，其中常州境内 27.4 千米。

西旻一石马河位于太湖流域湖西区，河道全长 15.38 千米。河道整治的工程内容包括河道拓浚、新建护岸、堤防加高加固、防汛公路等。

### **(2) 北河、南河（南渡以西）、中河**

北河、南河、中河位于太湖流域湖西区，是南河水系骨干河道。其中北河起自上沛河（庆丰）至长荡湖，全长 25.4 千米；中河起自南河（南渡）至市界（溪河），全长 27.5 千米；南河起自胥河（河口）至市界（宜兴溧阳分界），全长 38.3 千米。河道整治的工程内容包括河道疏浚、新建护岸等。

### **(3) 赵村河**

赵村河位于太湖流域湖西区，全长 12 千米，位于常州溧阳境内。主要工程内容包括：河道拓浚整治、护岸建设等。

### **(4) 扁担河**

扁担河北起大运河，南至溇湖，是湖西地区一条主要的行洪、引水、航运河道，全长 18.5 千米。主要工程内容包括：河道拓浚整治、护岸建设等。

### **(5) 浦河（万绥桥~城巷大沟）**

浦河是常州孟西地区的一条通江引排河道，北起自大夹江，向南经复生圩、黑木桥、老虎桥、东珠墅等入新孟河，全长 18.03 千米。“十三五”期间，主要对万绥桥~城巷大沟段 7.94 千米河道在维持现状口宽的前提下进行疏浚整治和护岸建设。

### **(6) 龙山枢纽**

龙山水利枢纽工程建于金坛区内老丹金溧槽河上，距离金龙大桥以西约 200 米处，包括节制闸（总净宽 24 米，按  $2 \times 12$  米两孔设置）和泵站（总排涝流量  $5 \times 14=70$  立方米每秒，2 台双向+3 台单向，单机排涝流量 14 立方米每秒）各一座。

## **2、武澄锡虞区**

在流域性新沟河延伸拓浚工程实施完成的基础上，继续推进永安河拓浚整治工程，构建直武地区“三纵三横”骨干水系框架；实施老桃花港拓浚工程，妥善解决老桃花港两岸地区排水出路，改善两岸及其周边地区水环境；配合住建部门推进常州城区段老运河整治，结合城市景观、道路建设的要求，着力打造老运河风光景观带。

### **（1）永安河拓浚整治工程**

永安河自采菱港至太滆运河，是武澄锡地区的骨干行洪、引水河道。主要包括：河道拓浚、新建（加固）堤防、堤顶道路，新建马杭泵站、新（拆）建、加固跨河桥梁。

### **（2）老桃花港拓浚工程**

老桃花港北起长江，南至龙虎塘老澡港河，总长约 11.7 千米，是武澄锡虞区一条通江引排河道，属常州新北区与无锡江阴两市界河。主要工程内容包括：河道全线拓浚整治，对部分缩窄或堵塞段进行开挖拓浚，两岸结合绿化进行护岸建设。

### **（3）老运河整治工程**

常州段运河全长 23 千米。“十三五”期间，拟配合住建部门，对

老运河进行全线整治，主要工程内容包括：河道全线疏浚整治，两岸结合绿化进行景观河道建设，建成集历史展示、旅游观光、都市商业、城市休闲四大功能于一体的城市景观走廊。

在积极推进区域骨干河道治理的同时，根据水利部统一部署，按照常州市水系规划水系连通的要求，有序推进潞横河、草塘浜、梅渚河、上沛河、中干河、薛垫河、常州河、溪河、老北河南渡段、大溪河等中小河流治理，完善水系布局。

## **（二）、重要县域河道治理**

在构建流域、区域水系框架的同时，进一步完善县域水系。结合新孟河延伸拓浚工程，完善两岸配套水系，实施剩银河延伸拓浚工程、肖龙港拓浚工程（友谊河以南段）等区级河道；继续推进丁塘港整治（大运河~沪宁铁路）工程，提升城市中心区、常州经开区外围防洪能力；增强丹金溧漕河与长荡湖之间水系沟通，实施庄阳港、大浦港、仁和港3条入湖河道整治及方洛港、白石港生态整治与控制工程建设。

## **三、城市防洪**

### **（一）常州市城市防洪**

按照常州市城市防洪规划修编，继续完善中心城区运北片防洪配套工程，实施运北大包围外河堤防建设，包括苏南运河、丁塘港、新运河、南童子河、南运河等外河堤防的建设；整治沟通内部河网水系，完成南童子河、丁沟河等河道整治，包括断头浜打通、束水段拓宽、新建护岸等；按照城市排水防涝规划，继续完善内部除涝工程建设和城区洼地治

理，新建、改建龙游河南站、先锋闸站、西园村闸站等。督促指导其他区防洪工程建设，实现城市防洪规划所确定的目标。武进城区重点实施武南河、采菱港、苏南运河外围堤防达标建设，实施淹桥浜枢纽、长沟河南枢纽、湖塘河南枢纽等闸站建设，完成长沟河、半夜浜、战斗河等河道治理。经发区重点实施南北十字河北闸站、东中沟河北闸、西中沟河北闸建设。常州经开区重点实施苏南运河及三山港等外围堤防达标建设，完成潞横河、革新河、梅港河等河道整治，结合道路建设实施镇北河、赛马河等河道沟通工程，新建潞横河东枢纽、西平河北枢纽、二贤河枢纽、梅港河枢纽等闸站工程。新北区重点推进片区老澡港河、民营河等河道整治。

## **（二）金坛区及溧阳市**

金坛区城市防洪工程重点推进防洪包围圈建设，拟建设龙山枢纽、下坵河闸站、金花河闸站、南洲里闸站等节点工程；重点推进老丹金溧漕河内部水系沟通整治；结合道路和河道疏浚工程，完善外河堤防建设。

溧阳中心城区完善包围圈沿线堤防达标建设，推进各片区内部排水片治理；开展山洪防治，重点实施完成向阳渠撇洪沟、湾溪河上游段等7条撇洪沟截洪工程。

### **3.3.2 供水节水工程**

贯彻落实“节水优先”治水思路，加强节水型社会建设，提高用水效率。结合流域、区域治理，完善水资源配置，推进平原、山丘区水资源配置工程，改善区域供水条件，提高供水保障能力。加强饮用水源地

保护，加快应急水源地建设，保障城乡供水安全。

## **一、节水型社会建设**

贯彻落实“节水优先”方针，以提高用水效率为核心，以落实节水管理制度为着力点，强化科学发展、节水减排的理念，全面提高公众节水意识；实施各行业节水改造工程，推进再生水利用，建设节水型社会。

### **（一）节水改造工程**

**农业节水工程。**以小型水源工程建设和改造为重点，提高灌溉用水保证率和水资源利用率，因地制宜推广渠道衬砌、管道输水、微喷、滴灌、渗灌等节水灌溉技术，科学合理地调整灌溉方式。实施高标准农田、灌溉设施配套与节水技术改造等工程建设。

**工业节水改造。**以提高水的利用率为核心，以企业为主体，以科技进步为先导，优化产业结构和布局，加大技术改造力度，加快淘汰和取缔工艺落后、用水效率低、污染严重的企业和产品。严格限制高耗水、高污染行业的发展，全面推行循环用水。

**城镇节水工程。**全面推广节水型用水器具，加快供水管网改造为重点的城镇节水工程建设，降低供水管网漏损率，加大节水宣传教育，分别在医院、学校、机关和社区等建设一批节水型载体。

### **（二）加强非常规水资源利用**

**推广再生水利用。**进一步加大保护水资源和再生水利用工作的宣传力度，引导合理的用水消费，促进再生水的推广应用；积极开展再生水利用工程，推广城市污水经深度处理后回用于绿化灌溉、景观环境、工

业用水等。

**扩大雨水利用范围。**积极推进“海绵型城市”建设，建立和完善雨水利用管理体系，建立雨水蓄积设施，收集雨水处理后再利用，主要用于工业生产、城市环保杂用（路面喷洒）、景观绿化用水等。

## **二、水资源配置**

### **（一）流域、区域水资源配置**

积极配合实施流域、区域治理，完成新孟河、新沟河延伸拓浚工程常州段工程建设，完善太湖引江济太调水工程体系，服务沿线地区生活、生产用水需求，为经济社会可持续发展提供水资源保障。

### **（二）平原区水资源配置工程**

依托流域、区域骨干引排体系，结合全市防洪除涝工程建设，调整和优化市域河网引排布局，提高河道行水和沟通能力，确保引排畅通，全面提升全市供水保障水平和水资源调控能力。

### **（三）山丘区水资源配置工程**

完善山丘区蓄补水工程体系，改善丘陵山区供水条件。加快山丘区塘坝改造，重点解决丘陵山区水资源紧张的矛盾，进一步完善丘陵山区水资源供给工程体系，着力提升丘陵山区水源保障能力。

## **三、城乡供水安全**

### **（一）构建水源地原水水质预警系统**

进一步完善水源地水质自动监测系统，实行全天候自动监测和自动预警，强化对取水口外围尤其是上游的监测，做到监测前移，提前预警，



确保在发生突发性水质污染事件时能迅速对水体水质作出准确评估，提高风险预警预报能力。

## **（二）完善城市安全供水整体应急预案**

建立和完善全市供水安全应急预案，包括水源地环境保护应急体系、突发供水事件预警体系、供水应急救援管理体系和供水突发事件处置体系，加强供水应急预案启动程序的预演和演练，提高整体应急能力。

## **（三）饮用水源地保护和建设**

根据已划定的市区、辖市饮用水源地一、二级保护区和准保护区范围，加大水源地保护和整治力度，保护饮用水源地供水安全。推进水源地达标建设。全面完成魏村水厂水源地达标建设，加强长荡湖、溇湖、沙河、大溪水源地保护，继续实施沙河、大溪水库湖底清淤工程和水库周边生活污水收集处理；推进金坛城区长荡湖水源地建设，提高城乡供水安全保障能力。

## **（四）加快备用水源地建设**

结合新孟河工程实施，与新孟河工程同步建设常州市区两大独立供水区域“双水源”保障格局，实施常州市区备用水源地建设，实现互联互通；制订并落实溧阳应急备用水源地建设方案。

### **3.3.3 水生态保护和治理工程**

在截污治污的基础上，以河湖健康为导向，进一步加大水环境综合治理力度，充分利用现有水利工程开展调水引流，促使河湖水体有序流动，综合提升全市河湖水环境质量。

## **一、湖泊水库综合治理与水生态修复工程**

### **1、长荡湖**

重点推进长荡湖生态清淤及生态环境修复，对长荡湖湖区污染底泥进行清淤，有效削减底泥内源污染，促进湖泊水体水质改善，为长荡湖水生态修复奠定基础；加快推进长荡湖退圩还湖工程，退圩还湖总面积26.5平方千米，其中溧阳境内16.0平方千米，金坛境内10.4平方千米，以改善湖体和周边地区水环境，保证地区供水安全，确保太湖治理目标的实现。

### **2、溮湖**

加快实施溮湖武进区境内退田（渔）还湖二期工程，清退工程内容包括现状堤防清除、田面挖深、渔埂清除以及鱼塘和现状湖面清淤等，退田还湖面积不少于2.0平方千米。

### **3、太湖（竺山湖）岸线整治及生态修复工程**

继续实施竺山湖岸线整治及生态修复工程，主要工程内容包括：太溮运河入湖河口和岸线湖滨带生态修复工程以及沿湖岸线景观建设，“十三五”期间主要开展前期工作。

### **4、水库清淤及生态修复**

加快水库清淤治理和生态修复，积极启动溧阳市、金坛区水资源保护工程，完成水库生态清淤及塘坝扩容改造工程。

## **二、河湖水系连通及生态河道建设**

在骨干水系框架的基础上，以水系规划为依据，实施水系连通工程，

打通断头浜，畅通河网水系；有序开展市区河道清淤轮浚，增大河道行洪能力，计划 3~5 年对市区 22 条河道轮浚一遍。逐步推进全市生态河道建设，积极推进城市河道、景观水体护坡驳岸的生态化、自然化建设与修复，对全市 8 级以上河道按照实施条件、周边环境适应性，逐步进行生态河道改造。

### **三、调水引流工程**

常州市区重点加强通江河道整治，完善河网水系和调水工程措施，加大北引长江清水能力，改善河道水动力条件，加快水体交换，增强水体自净能力，改善水环境。金坛城区依托防洪工程建设，实施完成包围圈节点工程建设，灵活调引丹金溧漕河来水或长荡湖水，加强城区水体交换。溧阳城区通过防洪除涝工程的合理调度，调引南河（芜太运河）、竹箐河或丹金溧漕河等来水入城区内河，再循环排向下游，形成“西引东排”的自然水循环体系，达到调控内河水位、改善水环境的目的。

### **四、水土保持**

编制《常州市水土保持规划》，以规划为依据，大力推进开发建设项目水土保持工作，强化监督保护，建立健全水土保持监控网络和执法队伍，加强水土保持执法力度。在丘陵山区以小流域为单位，因地制宜采取工程措施和非工程措施相结合、人工措施与生态修复相结合的方法进行治理，计划治理水土流失面积 20 平方千米/年。

#### **3.3.4 农村水利工程**

##### **一、农田水利设施建设**

以中央财政小型农田水利重点县、千亿斤粮食末级渠系配套工程为引导，重点开展以农田灌排设施达标配套为重点的小型农田水利建设，恢复和提高农田灌排标准，改善农业生产条件，提高农业综合生产能力。通过新建改造灌（排）站、灌区渠系配套改造、配套田间建筑物等工程建设，恢复和提高农田灌溉能力，确保灌溉系统正常运行。完成金坛区、武进区、新北区及溧阳市小型农田水利重点县建设内容；大力进行节水灌溉工程建设，重点推广渠道防渗技术，计划每年建设防渗渠道 200 千米以上；积极推广滴灌、喷灌、微喷灌等节水技术，每年建设管道灌溉等高效节水面积 5 千亩。

## **二、农村河网综合整治**

继续实施县乡河道和村庄河塘疏浚整治，对淤积严重的农村河道进行轮浚，同时结合地方实际情况，开展农村河道综合整治试点，推广河道绿化生态修复、生态护坡建设等，进一步提升农村水环境质量和水生态水平。计划疏浚农村河道 250 千米；村庄河塘 1200 处。

## **三、圩区综合治理**

继续实施圩堤达标建设，加高加固堤防；新增排涝泵站或对原有泵站进行扩容，逐步提高全市圩区排涝标准；泵站建设过程中同步配套信息化设施，建设信息化平台，逐步实现管理信息化。计划完成圩堤维修加固 229 千米，新建、改造节制闸、排涝泵站 445 座，新建防洪墙、护岸 195 千米。

#### **四、山丘区水源工程建设**

以山丘区塘坝达标建设为重点，继续实施塘坝达标建设，进行扩容改造及新建。规划溧阳市每年改造 20~30 座 2 万立方米以上塘坝，提高丘陵山区灌溉保证率。

### **3.3.5 水文与水利信息化建设**

#### **一、水文现代化建设**

全市将继续加快水文现代化建设，优化完善水文监测站网体系，加快水文基础建设，提升水文信息采集水平，健全水文综合服务体系，更好地为防汛防旱、水资源管理、水资源保护提供技术支撑。

##### **（一）优化完善水文监测站网体系**

在现有水文站网基础上，重点规划建设防汛防旱、城市水文、水资源配置、水资源保护以及水生态环境等五大专用水文站网体系，补充防汛防旱专用站网，完善水资源管理监测站，增设水生态监测站点，加强水文综合实验站建设，开展降雨径流、水土保持生态修复等研究，着重加强城市水文站和行政边界水资源监测站建设。

##### **（二）加强水文基础建设**

结合常州市河网密布、水工建筑物众多、水文情势错综复杂的市情，充分发挥水文巡测工作在扩大水文工作服务范围、提高工作效率、促进基层测站管理、改善基层生产生活条件、稳定职工队伍等方面的巨大作用，重点建设设施先进、功能齐全的水文巡测基地，移建水环境监测中心、完善基本水文站建设。

### **（三）提升水文要素信息采集水平**

针对各种突发性的水事件，大力提升水文巡测能力和应急监测水平。提升自动化监测能力，加快先进测验仪器设备的配备，大力发展水文要素的自动采集，提高监测的现代化水平。

### **（四）建立健全水文综合服务体系**

利用网络和数据库技术集成各类水文自动监测信息，完善水文数据库，实现水文信息处理、存储、交换、共享于一体的功能。加强对区域河、湖、库洪水规律的研究，重点开展苏南运河常州城区等重要河段以及长荡湖、溇湖水文预测、预报方案编制。利用互联网平台对外实时发布各种基础水文信息和预警、预测、预报信息，提升水文服务平台建设。

## **二、水利信息化建设**

在已有建设成果的基础上，继续全面提升水利信息化水平，利用先进的信息技术构建常州市“数字水利”框架，引入云计算技术实现水利信息资源的整合和共享，将信息资源转化为信息服务，把信息技术全面应用于全市水利建设，为水利建设管理、工程调度、长效管护等工作带来变革。

### **（一）完善骨干防汛通讯专网**

将防汛通讯专网进一步向下延伸，覆盖到所有乡镇，实现水利部、省、市、县、乡镇五级防汛通讯专网的互联互通，及时传递各类信息。进一步拓宽防汛通讯专网联网，提高防汛信息传递的速度和效率。

## **（二）完善水利信息基础设施**

完成信息采集系统建设，包括管辖范围内闸站、堤防的工程运行数据、监控视频、水情信息等信息数据采集平台，逐步形成比较完整的综合信息采集体系，基本满足各项业务应用。扩充网络覆盖面和传输能力以适应大容量高速率的信息传输要求，进一步完善全市水利数据中心的建设，包括水利政务、防汛防旱调度管理、水利工程建设管理、安全管理、GIS 等统一平台建设。

## **（三）推进重点业务应用系统的建设**

进一步完善提升防汛防旱指挥决策支持系统、水资源管理信息系统、水环境监测管理系统、水土保持监测管理系统、河湖工程管理系统、农村水利管理信息系统、水行政执法管理信息系统、水利政务平台等重点业务应用系统的功能建设，全方位提高水利综合服务能力。

## **（四）构建基于“云计算”的常州市水利信息资源整合平台**

引入“云计算”技术，基于不同的水利信息资源管理层次，对相应的信息资源进行整合，并搭建常州市水利信息资源“云计算平台”，包括基础设施、数据服务、平台服务和应用服务四个平台，最大限度的实现水利信息资源共享和业务协同，实现服务增值和信息资源的高效率低成本开发利用。

### 3.3.6 水利管理与改革

#### 一、水利管理与服务

##### （一）强化依法治水

**加强水利立法。**完善水利法制体系，开展地方水利立法，加强河湖管理立法和水资源管理保护立法。研究制定《常州市水资源保护条例》和《常州市河道湖泊保护条例》。

**全面推进依法行政。**按照“依法、公正、公平、公开”的原则行使行政权力，增强行政决策的透明度和公众参与度，落实行政执法责任制，强化对行政权力运行的监督和约束。进一步深化行政审批制度改革，规范行政权力网上公开透明运行机制，规范水行政许可行为，积极推进依法治水，简化审批程序，强化后续监管。完善行政监督制度，加强执法监督，继续开展阳光行政文明执法创建活动，全面推进政务公开。

**全面推行水利综合执法。**落实《江苏省水利厅关于全面推进水利综合执法的实施意见》，推进水行政综合执法，加快整合常州市各级水行政主管部门的执法资源，加大执法力度，明确综合执法工作职责，健全综合执法工作机制，建立执法信息共享制度。加强市（县、区）、乡镇两级专职水政监察队伍建设，根据执法任务配备专职水政监察人员，逐步提高法律专门人才在水政监察机构中的比例。

**深入开展水利普法工作。**充分利用传统方法和现代传媒，进一步宣传水法规和水行政执法，强化依法行政和文明执法教育，完善内外监督机制，加强以水法规为重点的普法宣传，努力增强全社会水法治意识。



**加强水政执法基地建设，严厉打击非法采砂。**积极推进长江水政执法基地建设，为长江岸线的常态化规范管理打下坚实的基础。设立专门管理机构，明确采砂机构管理职责，按照长江委《长江中下游干流河道采砂规划》和省砂管局的要求，建好一级执法基地，配备一定的专业人员，加大打击长江非法采砂的力度。

## **（二）水资源管理**

围绕落实最严格的水资源管理制度，加强“三条红线”管理，完善最严格水资源管理考核机制。一是确立水资源开发利用控制红线，实行用水总量控制，建立取水总量控制指标体系，推进水资源管理从供水管理向需水管理转变，严格执行建设项目水资源论证制度，严格取水许可审批管理，严格地下水管理和保护。二是确立用水效率控制红线，加强用水定额管理，实行用水效率控制，建立用水单位重点监控名录，强化用水监控管理。三是确立水功能区限制纳污红线，严控排污总量，严格核定水域纳污容量，严格控制入河湖排污总量，强化水功能区达标监督管理，加强水源地保护和监测，切实保障饮用水安全。

在不断完善的水资源有偿使用制度基础上，依法征收水资源费，进一步推进水资源费征收到位率，利用合理的水价机制，用足用好水资源费，促进水资源优化配置及水管单位的良性运行。

## **（三）河湖管理**

### **1、健全管理制度体系**

依据水法、防洪法等法律法规，完善现有河湖管理制度。针对本地

区实际，健全涉河建设项目管理、水域和岸线保护、水域占用补偿和岸线有偿使用等法规制度，确保河湖管理工作有法可依、有章可循。

## **2、加强河湖空间管控**

依据水系规划，科学划定河湖管理范围，明确保护和控制的要求，确保河道工程安全运行。积极开展河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定工作。2017年底前完成流域性河道、大中型水库、大型闸站、市管水利工程及国家河湖管理体制创新试点市县的河湖工程管理范围划定，2018年基本完成河湖工程管理范围划定工作任务，2019年全面完成验收，形成归属清晰、权责明确、监管有效的河湖管理制度。

## **3、完善占用水域补偿机制**

严格执行《江苏省建设项目占用水域管理办法》，完善建设项目占用水域补偿机制。建设项目确需占用水域的，应按照消除对水域功能的不利影响、等效替代的原则，实行占用补偿。要把占用水域补偿措施作为河道管理范围内建设项目工程建设方案审查的重要内容，与建设项目同步实施。

## **4、强化河湖长效管理**

以“河长制”管理为抓手，统筹河道功能管理、资源管理和生态环境治理，严格河道管理监督考核，加大河道治理与保护力度。建立政府主导、水利部门牵头、有关部门分工负责的河道管护机制，完善考核奖惩机制。全面落实河湖管护责任和经费，加强河道堤防工程和穿堤建筑物的维修养护，强化安全监管，不断提高河湖技术管理水平。

## **5、规范涉河建设项目审批**

结合深化行政审批制度改革，规范涉河项目审批程序，提高行政许可的效率和质量，提升公共服务效能。严格执行水工程建设规划同意书、涉河建设项目审查、洪水影响评价等制度。进一步规范审查程序，明确审查标准，依照审批权限严格审批。建立健全涉河建设项目审批公示制度，加强涉河建设项目全过程监管，做到源头严防、过程严管。

### **（四）水利工程管理**

**加强水利工程安全运行，提高水利工程规范化管理水平。**切实做好水利工程安全生产各项工作，加强水利工程安全鉴定，开展水利工程运行管理督查，加强工程日常管护和维修养护。推进水利工程规范化管理，加强水利工程管理考核，以创建省级、国家级管理单位为契机，提高工程管理水平。加强水利风景区建设管理，丰富文化内涵，促进全市水利风景区提档升级。推进重点工程精细化管理，通过精细化管理强化工程管理的过程控制，推行标准化、流程化管理。

**加强工程科学调度，提升水利管理科技含量，促进工程发挥长效作用。**逐步改变重建轻管的传统水利建管方式，在工程建设的同时，加强落实建后管理方式，借鉴其他行业成功的管理模式，在实践中完善调度运行管理，确保工程能力长期、有效发挥。

### **（五）建设管理**

严格贯彻执行质量与安全生产相关规范、规定要求，规范全市水利工程质量检测工作，强化对各参建单位质量行为的监督检查。重点完善

水利工程质量与安全生产监督体系，推进武进、新北、钟楼和天宁区水利工程质量与安全生产监督站的成立，并健全内部机构设置，市、下辖市（区）水利工程建设全面纳入质量与安全生产监督管理。健全质量和安全生产监督管理规章制度，制定符合常州市水利工程质量与安全生产实际需要的《常州市水利工程质量与安全生产监督管理手册》，进一步加强对下辖（市）区监督人员业务培训，全面提升全市水利工程建设管理水平，保障水利工程建设生产安全。

### **（六）农村水利管理**

**农村河道长效管护：**对全市 2240 条农村河道进行长效保洁管理，逐步建立“经常化、制度化、规范化、市场化、标准化”的现代河道长效管护机制，实现农村河道沟塘水面清洁、河坡洁净、岸绿目标。

**农田水利工程长效管护：**推进农田水利工程分类长效管理，坚持“建管并重”，继续扎实推进小型农田水利建设管护社会化试点，确保小型农村水利工程建得成、管得好、用得起、长受益，逐步实现小型农田水利工程长效管护全覆盖。

### **（七）防汛防旱管理**

**持续提升应急保障能力。**不断完善应急响应工作程序、标准和分级分部门负责的防汛工作体制机制，形成管理规范、协调有序、权责明确、步调一致的联动机制。按照分级储备的原则，加大防汛防旱物资储备力度，做到数量充足、布局合理、管理规范、调运快捷。

**强化应急预案建设。**进一步修订、完善防汛预案、应急抢险预案，

增强预案的可操作性。加强对各类预案的动态管理，加强预案演练和评估工作，强化预案的针对性和可操作性，全面提升防御台风能力和水平。

**进一步提升防汛决策水平。**在重点推进防汛决策信息化系统建设的基础上，利用重点水利工程遥测、遥控、远程监视系统，提升防汛决策水平，实现遥测、监控、管理运行自动化控制，初步实现信息化。

**进一步加强洪水风险管理。**以洪水风险图编制为抓手，在国家防办推进洪水风险评估制度的同时，开展全市洪水风险管理相关工作。

## **二、水利改革**

### **（一）以“代建制”等新型建管模式，改革创新建设管理体制**

积极探索、稳步试行“代建制”、“总承包制”等建设管理模式，推进水利建设管理体制改革，健全水利工程分级建设负责制，完善水利建设项目法人制，强化水利工程质量与安全监督体系建设。建立专职的质量与安全监督机构，完善水利工程质量与安全监督体系。对重点水利工程实行施工图审查制、水土保持设计和验收制，推进项目后评价制，对所有建设项目实行第三方检测制。

### **（二）继续深化水利工程管理体制改革**

结合事业单位改革，确保“两项”经费足额安排到位，着力解决基层水管单位固本强基问题。积极推进有条件的水管单位实行管养分离和服务外包，培育水利工程维修养护市场，实现精简管理机构、提高管理效能的目标。深化水管单位内部改革，进一步明确岗位职责，完善竞争上岗和绩效挂钩的激励机制，提升管理单位的整体素质，提高管理水平和

公共服务能力。全面推进小型水利工程管理体制改革。各地要根据省、市印发的实施方案，因地制宜尽快制定实施方案或细则，按照序时进度加快推进改革。

### **（三）稳步推进河湖管理机制创新**

按照分级管理原则，层层落实河湖管护主体、责任和经费，实现河湖管理的全覆盖。全面推进政府行政首长负责的“河长制”，积极引入市场机制，凡是适合市场、社会组织承担的工程维护、河道疏浚、水域保洁、岸线绿化等管护任务，可通过合同、委托等方式向社会购买公共服务。完成金坛区作为全国河湖管护体制机制创新试点区建设，及时总结金坛区试点经验，进一步探索全市河湖管护体制机制。

### **（四）创新推进水生态文明制度**

健全水生态保护管理体制机制，倡导生态文明工程，把生态文明理念融入到水利规划、设计、建设、运行、管理等各个环节，加强水利工程前期工作、建设实施、运行调度等各个环节生态保护。以金坛区为试点城市，积极推进水生态文明城市建设，加强水生态文明宣传教育，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，形成合理消费的社会风尚，营造爱护生态环境的良好风气。

### **（五）以“海绵城市”理念引导城市水利建设**

遵循生态优先、生态安全等原则，因地制宜，统筹建设。以“海绵城市”理念引导城市水利建设，推进海绵型建筑和相关基础设施建设，推广海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场，推进城市排水防涝设施建

设和易涝点改造，控制初期雨水污染，科学布局建设雨水调蓄设施。推进公园绿地建设和自然生态修复。推广海绵型公园和绿地，消纳自身雨水，并为蓄滞周边区域雨水提供空间。加强对城市坑塘、河湖、湿地等水体的保护与生态修复。

#### **（六）完善水利科技创新体系**

加大科技投入，完善水利科技创新体系，促进传统水利全面技术升级。高度重视水利科技推广工作，引导水利科研、设计、施工单位广泛参与，开展基于 3S 技术的防汛系统、全市重点区域水资源调度和优化配置数字化模型、城市河道排涝与管网排水标准协调性等重点水利课题研究。在水利工程建设领域，推广新技术、新材料、新工艺应用，提高水利工程建设科技含量。

## 3.4 规划投资

### 一、投资需求

根据“十三五”期间常州市水利发展目标、总体布局 and 主要任务以及实施重点，“十三五”期间常州市水利共需投资 243.3 亿元，防洪除涝减灾体系 204.2 亿元（流域防洪工程投资 106.8 亿元，区域治理工程 50.5 亿元，城市防洪工程 50.9 亿元），占总投资的 83.9%；水资源保障体系 1.3 亿元，占 0.5%；水生态保护体系 15.5 亿元，占 6.4%；农村水利工程体系 12.1 亿元，占 5.0%；水管理服务体系（含信息化、移民后扶）10.2 亿元，占 4.2%。“十三五”期间常州市水利项目估算投资汇总及分项投资表详见附表。

### 二、投资政策

按照分级负责原则，明确各类水利工程投资主体，实行分级建设、分级管理。“十三五”期间，加大公共财政对水利的投入，多渠道筹集资金，根据《江苏省水利基本建设项目投资省以上财政补助政策》的相关规定，积极争取省以上投资补助；拓宽水利融资渠道，积极利用金融机构信贷资金等社会资金，鼓励企业、个人及社会团体投资公益性或准公益性水利工程项目。

1、水利工程为公益性项目，是社会基础设施，体现的是社会效益，政府部门是投资的主体，积极落实财政当年可用财力的 2~4%用于水利工程建设、土地出让收益中提取 10%用于农村水利、城市维护建设税中划出不少于 15%的资金用于城市防洪排涝工程的建设与管理，水利建设



基金等财政性资金用于重点水利建设等政策，并加强考核。

2、长江干流河道整治工程，对四类地区省以上补助 70%，对五、六类地区省以上补助 60%；长江流域主要支流治理工程，对四类地区省以上补助 60%，对五、六类地区省以上补助 50%。太湖流域防洪排涝及调水引流骨干工程，省以上补助统一为 70%；太湖流域主要支流治理工程，对四、五、六类地区省以上补助统一为 40%。长江干流堤防能力提升工程，省以上补助统一为 20%。流域性工程积极争取国家、省级财政投入，区域改善部分由地方配套。

3、区域治理工程的受益主体为整个区域，受益范围跨市域，属省或省、市共同的事权，除长江干流堤防能力提升工程外，省以上补助四类地区补助 60%，五、六类地区补助 50%。区域治理工程资金来源在积极争取省级以上的补助资金；多方多部门分级建设，并按受益多少合理分摊投资，同时积极利用银行贷款。

4、城市防洪、水资源保障、水生态保护工程，由辖市区人民政府负责，积极利用金融信贷等社会资金，并争取上级相应的补助资金。

5、农村水利工程由市（区）、镇政府负责，并争取上级给予一定资金扶持。

6、水土保持等列入国家计划的工程，争取省级配套补助。

7、科技、人才队伍建设、规划前期工作及相关基础研究工作经费，各级政府分级负责落实。

## 4 规划实施保障

### 4.1 加强组织领导，强化政府职能

水利是经济社会发展不可替代的基础产业，加快水利改革发展，是全面贯彻十八大五中全会五大发展理念、落实建设“强富美高”新常州的具体要求。各级党委、政府要加强组织领导，细化规划各个实施环节，按照分级负责原则，规范和落实各级政府责任，明确各级政府在水利建设和管理规划中的实施责任，及时协调解决规划实施中的矛盾和问题，稳步推进规划实施。

### 4.2 加快改革发展，创新水利管理

按照新时期治水方针，积极推进理念思路、体制机制和工作方式的创新，全面推进依法治水，推动水利重点领域和关键环节的改革攻坚，解决水安全、水资源、水环境保障能力中突出问题，形成水利良性发展机制。深入推进依法行政，加强规划管控，创新水利管理，全面推进水利治理体系规划落地。深入推进最严格水资源管理制度，强化总量控制，提高水资源利用率，提升水资源质量。深化水利工程管理体制改，推进水管单位管养分离，建立完善小型水利工程管理监督考核机制；深化水利工程建设管理改革，结合流域性新沟河、新孟河工程实施，推进专业化建设管理模式。

### 4.3 落实投入政策，拓宽融资渠道

针对水利公益性为主的特点，按照建立公共财政体制框架要求，稳

定和加大政府财政对公益性基础设施的投入，拓宽融资渠道，通过直接和间接融资方式吸引社会各类资金参与水利建设，建立多元化的水利投入机制，形成全市持续稳定的水利投入与良好的运行机制。加大水利管理投入，做到建管并重，保障工程高效安全运行。

#### **4.4 强化队伍建设，推动科技创新**

加大人才培养和科技创新工作力度，以着力解决基层水利人才缺乏为重点，完善继续教育制度体系，全面提升队伍素质。加强人才引进，不断壮大高层次专业技术人才队伍。高度重视水利科技推广工作，积极推广水利新材料、新工艺、新技术。加强科技创新，完善水利科技创新体系，依据常州水利实际情况，开展工程建设、节约用水、水生态文明等方面的科技攻关。

#### **4.5 推动规划实施，加强监督检查**

加强水利规划的实施监督，完善各有关部门和社会公众对规划实施的监督机制，提高规划实施效果。结合“多规合一”的试点，加强规划的宣传与引导，推动水利事业发展。加强与规划、建设、国土、交通、农业、环保等部门的沟通协调，协同推进规划实施。继续推行考核监督机制，加强监督检查，确保目标任务层层落实，各项工作有序推进，取得实效。健全公众参与、专家论证决策机制，鼓励社会监督水利工作，构建全民行动格局，确保规划公开、透明、有序实施。

附表一

“十三五”期间常州市水利投资估算汇总表

序号	项目名称	十三五拟完成总投资（万元）	拟申请市级以上资金（万元）	市县（区）投资（万元）	备注
一	防洪除涝减灾体系	2042436	979334	1063102	
二	水资源保障体系	13519	0	13519	
三	水资源保护体系	154500	14500	140000	
四	农村水利工程体系	121000	42000	79000	
五	水管理服务体系	101500	61000	40500	
	合计	<b>2432955</b>	<b>1096834</b>	<b>1336121</b>	

附表二

“十三五”期间常州市水利工程分项投资估算表

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设年限	估算投资 (万元)	其中(万元)				备注
						十三五拟 完成投资	拟申请市级以 上补助投资	市县(区) 财政投资	结转 “十四五”	
	合计				3333963	2432955	1096834	1336121	711800	
一	防洪除涝减灾体系				2270644	2042436	979334	1063102	39000	
(一)	流域治理				1257405	1068197	770035	298162	0	
1	长江治理				5000	5000	3000	2000	0	
(1)	录安洲节点整治工程	新北区	录安洲洲头抛石护岸工程及4.0km长洲堤新建工程	2016-2020	5000	5000	3000	2000		
2	太湖水环境综合治理工程				1252405	1063197	767035	296162	0	
(1)	新沟河延伸拓浚工程	武进区(含经开区)、新北区	拓浚河道55.77km,新建遥观南枢纽、遥观北枢纽、采菱港节制闸、石堰节制闸共4座,新建加固跨河桥梁58座	2013-2017	267042	97834	78267	19567		十二五完成投资16.92亿元
(2)	新孟河延伸拓浚工程	金坛区、武进区、新北区、钟楼区	河道拓浚延伸87.2千米、堤防、防汛公路及上堤公路;建筑物枢纽工程;跨河桥梁工程;沿线配套建筑物及水系调整工程等	2015-2020	976203	956203	684804	271399		2015年度完成投资2亿元
(3)	环太湖大堤后续常州段工程	武进区(含经开区)	6.16km港堤达标建设	2016-2020	6160	6160	2464	3696		
(4)	苏南运河堤防建设工程	武进区(含经开区)、新北区、钟楼区	堤防达标建设9.05km	2016-2020	3000	3000	1500	1500		
(二)	区域治理				504603	465603	164299	301304	39000	
1	骨干河道治理				456223	417223	159461	257762	39000	
(1)	湖西区				244748	205748	107774	97974	39000	

续表

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设年限	估算投资 (万元)	其中(万元)				备注
						十三五拟 完成投资	拟申请市级以 上补助投资	市县(区) 财政投资	结转 “十四五”	
1)	通胜地区治理				39000	39000	23400	15600	0	
①	通济河整治工程	金坛区	河道整治	2018-2020	30000	30000	18000	12000		
②	西旸石马河整治工程	金坛区	河道整治 15.38km、堤防达标建设等	2016-2020	9000	9000	5400	3600		
2)	南河地区治理				134000	134000	67000	67000	0	
①	北河整治工程	溧阳市	河道整治 27.3km、新建护岸等	2016-2017	63000	63000	31500	31500		
②	中河整治工程	溧阳市	河道整治 27.7km、新建护岸等	2018-2019	65000	65000	32500	32500		
③	赵村河(北段)治理工程	溧阳市	河道清淤 7.3km、新建护岸及圩堤、涵闸泵站改造	2019	6000	6000	3000	3000		
3)	洮溧水系沟通	武进区、新北区	扁担河整治,河道长度 18.5km、新建护岸等	2016-2020	10000	10000	5000	5000		
4)	通江河道治理	新北区	浦河(万绥桥~城巷大沟)整治工程,疏浚整治 7.94km、新建护岸等	2016-2017	6748	6748	3374	3374		
5)	龙山枢纽新建工程	金坛区	建设泵站、节制闸各一座,以及相应管理设施等,泵站设计排涝流量 70m <sup>3</sup> /s,引水流量 20m <sup>3</sup> /s,节制闸共 2 孔,总净宽 24m	2016-2017	15000	15000	9000	6000		
6)	魏村枢纽扩建工程	新北区	口门扩建,扩建后为 150m <sup>3</sup> /s,节制闸 36m	2016-2020	40000	1000		1000	39000	“十三五”期间开展前期工作
(2)	武澄锡虞区				191475	191475	41687	149788	0	
1)	永安河拓浚整治工程	武进区(含经开区)	新建(加固)堤防 36.45km,堤顶道路 36.45km;护岸 36.15km;新建马杭泵站 1 座;新(拆)、加固跨河桥梁 26 座	2016-2020	161475	161475	26687	134788		

续表

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设年限	估算投资 (万元)	其中(万元)				备注
						十三五拟完 成投资	拟申请市级以 上补助投资	市县(区) 财政投资	结转 “十四五”	
2)	老桃花港拓浚工程	新北区	河道拓浚整治、护岸等	2016-2020	30000	30000	15000	15000		
(3)	中小河流治理工程		约 20 条河道整治	2016-2020	20000	20000	10000	10000		
2	重要县域河道治理工程				48380	48380	4838	43542	0	
(1)	肖龙港拓浚工程(友谊河以南段)	新北区	新开河道 7.8km, 河道两岸配套景观低护岸 27.6km, 并结合城区景观要求进行绿化建设	2016-2019	18000	18000	1800	16200		
(2)	剩银河延伸拓浚工程	新北区	拓浚整治老河 8.7km, 新开河道 6.1km, 两岸配套护岸 29.6 km	2016-2019	15000	15000	1500	13500		
(3)	长荡湖入湖河道整治	金坛区	庄阳港、大浦港等 3 条入湖河道整治	2016-2018	13080	13080	1308	11772		
(4)	丁塘港整治(大运河~沪宁铁路)	武进区(含经开区)	丁堰集镇段及东支河的驳岸建造和 8.8km 长河道疏浚	2016	2300	2300	230	2070		
(三)	城市防洪工程				508636	508636	45000	463636	0	

续表

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设年限	估算投资 (万元)	其中(万元)				备注
						十三五拟完 成投资	拟申请市级以 上补助投资	市县(区) 财政投资	结转 “十四五”	
1	常州市城市防洪	武进区(含经开区)、 新北区、天 宁区、钟楼 区	运北大包围外河堤防建设约 35.0km, 整治内部水系约 28.0kn, 新、改建龙游河南站 (6m+15m <sup>3</sup> /s)、先锋闸站 (6m+6m <sup>3</sup> /s)、西园村闸站 (6m+3m <sup>3</sup> /s)等; 武进城区外围堤 防达标建设、闸站建设、河道治 理等; 经发区新建闸站3座; 常 州经开区外围堤防达标及沿线 节点工程, 实施潞横河等河道整 治、镇北河等河道沟通、潞横河 东枢纽等闸站建设; 新北区实施 12条河道整治。	2016-2020	450000	450000	45000	405000		主要投入为常 州市经济开发 区、新北区、 武进区等
2	金坛区城市防洪工程	金坛区	龙山枢纽等节点工程建设和河道整 治	2016-2020	20000	20000		20000		
3	溧阳市城市防洪工程	溧阳市	外河堤防及河道整治、内部排水 片治理、山洪防治工程等	2016-2020	38636	38636		38636		
二	水资源配置体系				13519	13519	0	13519	0	
1	节水型社会建设	常州市		2016-2020	1000	1000		1000		不含县(区) 级投资
2	饮用水源地保护与 建设	溧阳市	沙河水库、大溪水库湖底清淤工 程, 沙河水库湖底清淤范围沙河 水库上游4km <sup>2</sup> , 大溪水库湖底清 淤工程清淤范围5km <sup>2</sup> 。	2016-2020	12519	12519		12519		



续表

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设年限	估算投资 (万元)	其中(万元)				备注
						十三五拟完 成投资	拟申请市级以 上补助投资	市县(区) 财政投资	结转 “十四五”	
三	水资源保护体系				827300	154500	14500	140000	672800	
1	河湖库水生态修复工程				804800	132000	14500	117500	672800	
(1)	长荡湖				369000	85000	10500	74500	284000	
1)	生态清淤及生态环境修复	金坛区	长荡湖生态清淤及生态环境修复	2016-2020	64000	35000	10500	24500	29000	
2)	退圩还湖工程	金坛区、溧阳市	退圩还湖总面积 37.7km <sup>2</sup> ，其中溧阳境内 22.8 km <sup>2</sup> ，金坛境内 14.9 km <sup>2</sup>	2016-2020	305000	50000	0	50000	255000	金坛区退圩还湖由长荡湖旅游度假区实施
(2)	漏湖退田还湖(二期)	武进区	堤防清除、田面挖深、渔埂清除以及鱼塘和现状湖面清淤等,退田还湖面积不少于 2.0km <sup>2</sup>	2016-2020	399800	30000		30000	369800	
(3)	竺山湖岸线整治及生态修复工程	武进区	太滆运河入湖河口和岸线湖滨带生态修复工程,生态修复面积 31.6 万 m <sup>2</sup> ,岸线景观带总长度 5.4km 等	2016-2020	20000	1000		1000	19000	
(4)	水库生态修复	溧阳市、金坛区	金坛区水库生态清淤及塘坝扩容改造	2016-2020	16000	16000	4000	12000		
2	河湖水系连通及生态河道建设				7500	7500		7500	0	
(1)	市区河道清淤轮浚及设施整修	常州市区	计划 3~5 年对市区 22 条河道轮浚一遍	2016-2020	5000	5000		5000		

续表

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设年限	估算投资 (万元)	其中(万元)				备注
						十三五拟 完成投资	拟申请市级以 上补助投资	市县(区) 财政投资	结转 “十四五”	
(2)	生态河道建设	常州市区	对市区河道按照实施条件、周边环境适应性,逐步进行生态河道改造	2016-2020	2500	2500		2500		
3	畅流活水工程	常州市区、金坛区、溧阳市	常州市区及金坛、溧阳城区范围内实施	2016-2020	10000	10000		10000		
4	水土保持	常州市、金坛区、溧阳市	沟渠整治、封山育林,小流域建设、综合监管等	2016-2020	5000	5000		5000		
<b>四</b>	<b>农村水利工程体系</b>				<b>121000</b>	<b>121000</b>	<b>42000</b>	<b>79000</b>	<b>0</b>	
1	小型农田水利工程(含圩区治理)	常州市	计划每年建设防渗渠道200km以上、高效节水面积5千亩,完成圩堤维修加固229km,新建、改造排涝泵站、闸445座,新建防洪墙、护岸195km	2016-2020	100000	100000	40000	60000		
2	农村河道综合整治	常州市	计划疏浚农村河道(塘)250km,土方350万m <sup>3</sup> ;村庄河塘1200处,土方380万m <sup>3</sup>	2016-2020	20000	20000	2000	18000		
3	山丘区水源工程建设	溧阳市	每年改造20~30座2万m <sup>3</sup> 以上塘坝	2016-2020	1000	1000		1000		

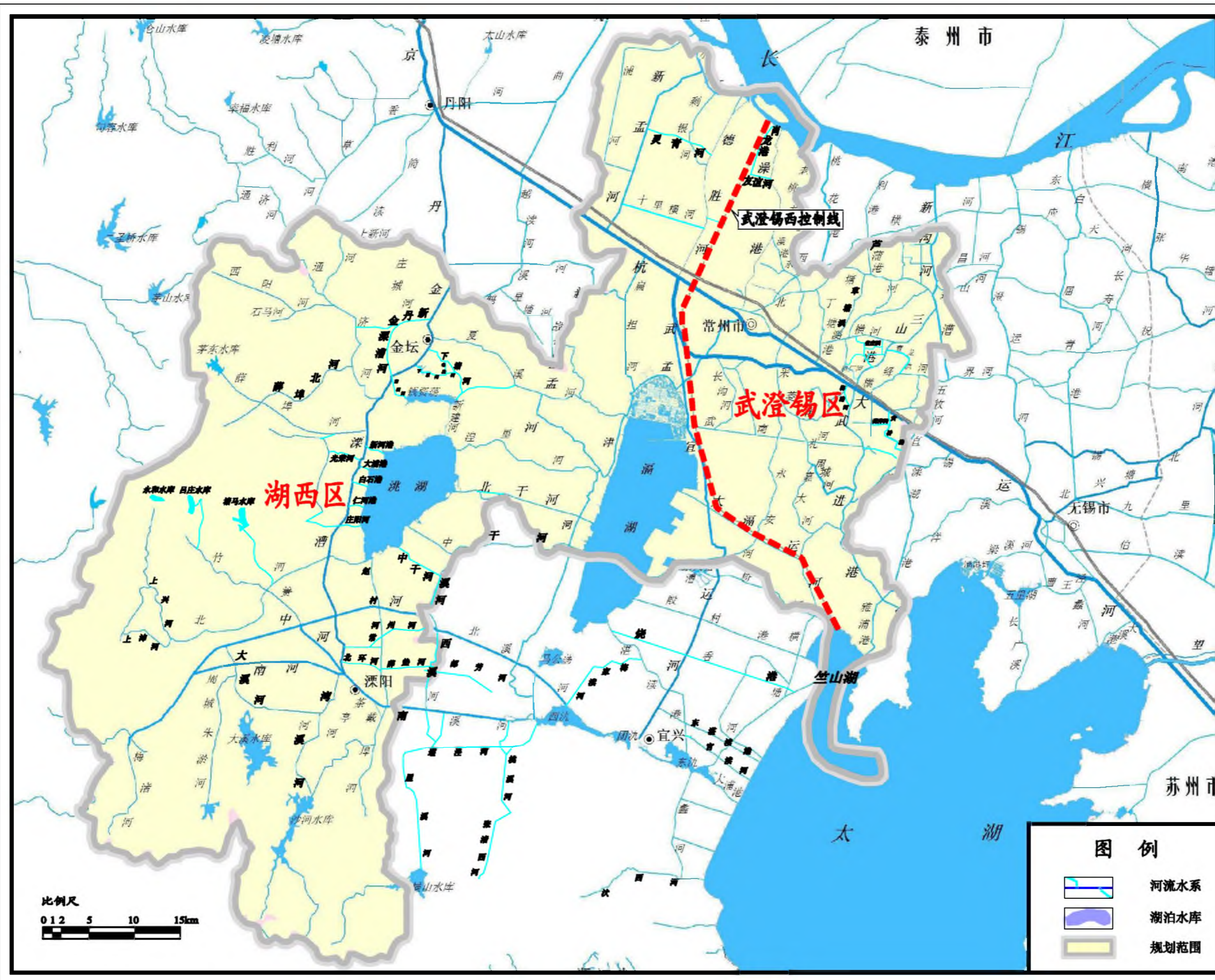
续表

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设年限	估算投资 (万元)	其中(万元)				备注
						十三五拟 完成投资	拟申请市级以 上补助投资	市县(区) 财政投资	结转 “十四五”	
五	水管理服务体系				<b>101500</b>	<b>101500</b>	<b>61000</b>	<b>40500</b>	<b>0</b>	
1	水文站网建设	常州市		2016-2020	8000	8000	4000	4000		
2	水利信息化工程	常州市		2016-2020	2000	2000		2000		不含县(区)级 投资
3	管理设施配套、河湖管 理范围和水利工程管 理与保护范围划界	常州市		2016-2020	5000	5000		5000		
4	工程运行、维修、养护	常州市		2016-2020	35000	35000	7000	28000		含农村水利工程 长效管护
5	防汛防旱调度中心、队 伍机构及仓储建设	常州市		2016-2020	1000	1000		1000		不含县(区)级 投资
6	执法基地建设	常州市		2016-2020	500	500		500		不含县(区)级 投资
7	水库移民后扶资金	常州市		2016-2020	50000	50000	50000	0		

附表三

“十三五”期间常州市水利工程分年度投资汇总表




序号	项目名称	2016年拟完成 总投资（万元）	2017年拟完成 总投资（万元）	2018年拟完成 总投资（万元）	2019年拟完成 总投资（万元）	2020年拟完成 总投资（万元）
一	防洪除涝减灾体系	416800	575742	482175	410583	157136
二	水资源保障体系	5200	5200	2719	200	200
三	水资源保护体系	17800	17600	36600	33700	48800
四	农村水利工程体系	28000	25100	25200	22300	20400
五	水管理服务体系	20100	20200	20300	20400	20500
	合计	<b>487900</b>	<b>643842</b>	<b>566994</b>	<b>487183</b>	<b>247036</b>



附图1 常州市水利发展“十三五”规划

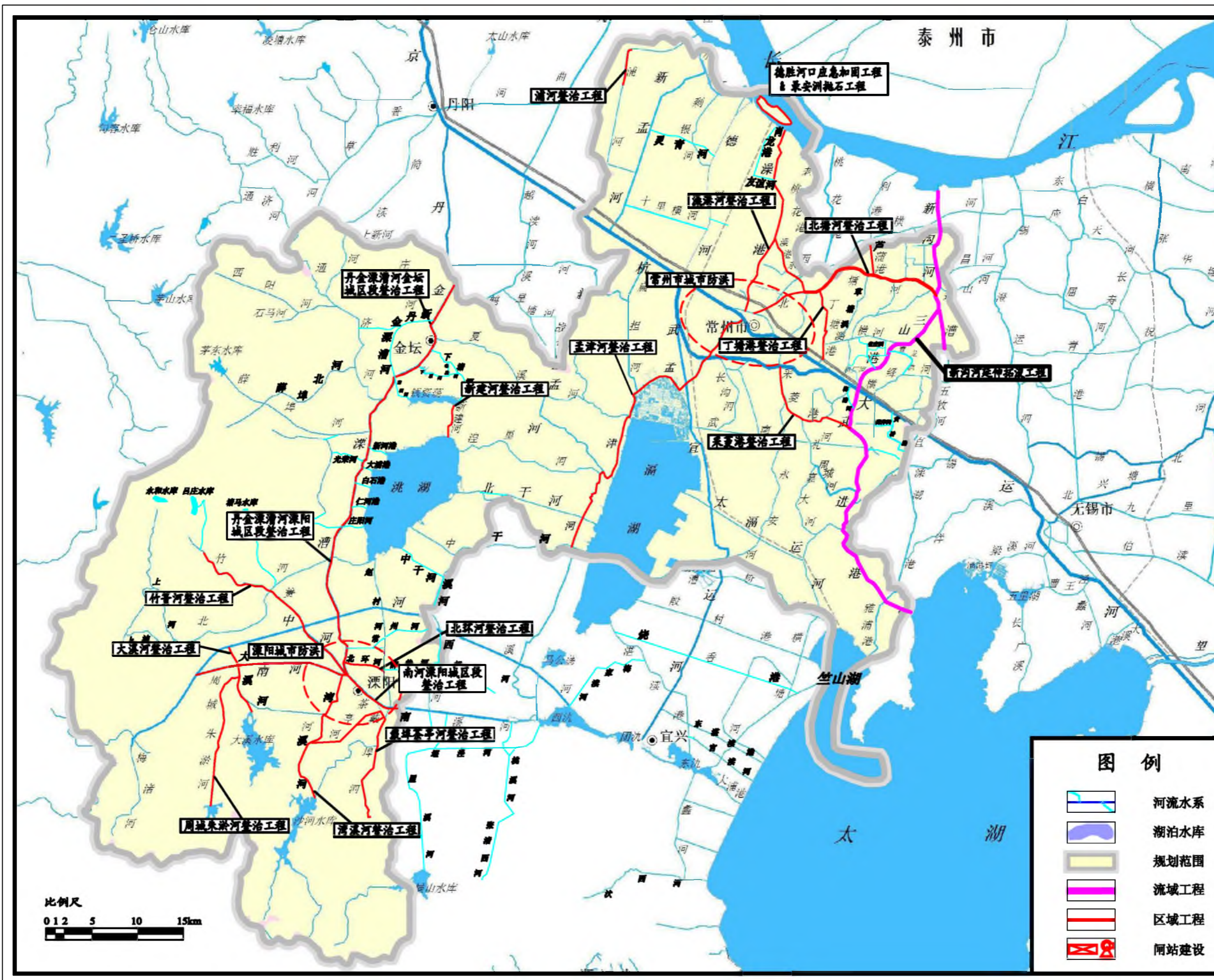
—— 水系及水利分区图

图例

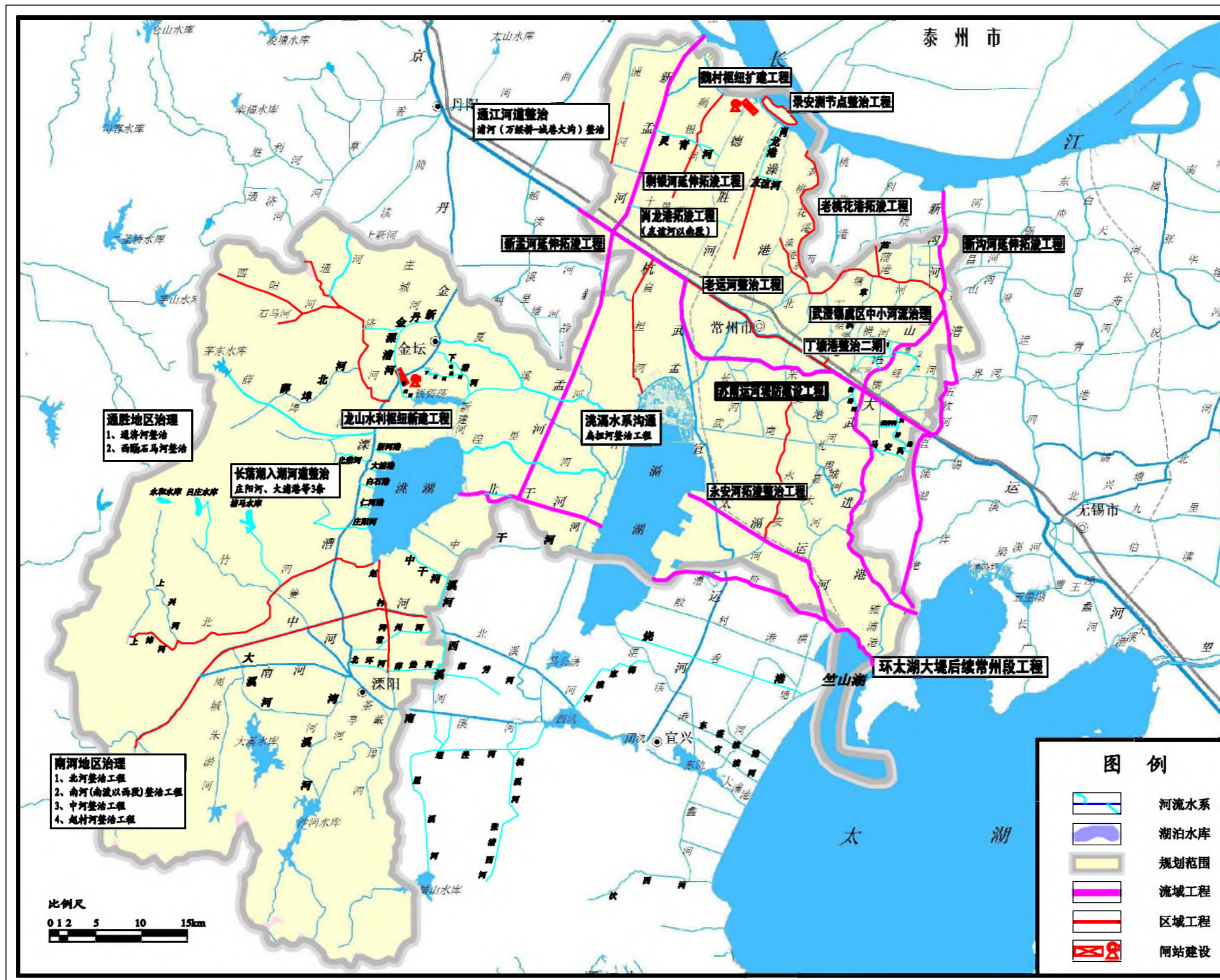
-  河流水系
-  湖泊水库
-  规划范围

比例尺  
0 1 2 5 10 15km

附图2 常州市水利发展“十三五”规划  
——“十二五”期间水利重点工程分布图

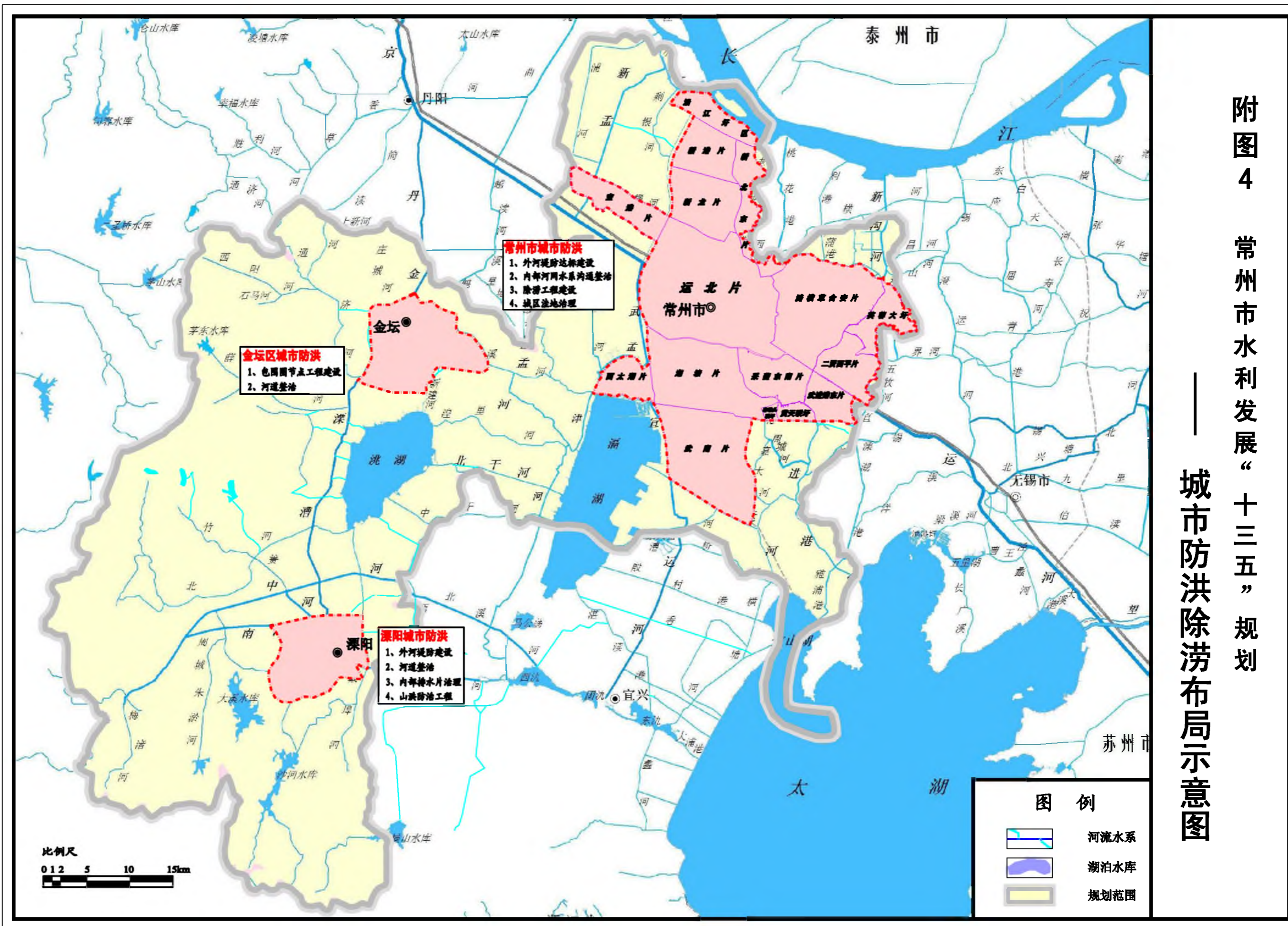


附图3 常州市水利发展“十三五”规划  
——流域区域防洪除涝重点工程分布图



附图4 常州市水利发展“十三五”规划

城市防洪除涝布局示意图





附图5 常州市水利发展“十三五”规划

水生态保护及水资源配置工程布局示意图

